

ODNOSI IZMEĐU EUROPSKOG PARLAMENTA I NACIONALNIH PARLAMENTA EU-A

HR



GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2021.



Europski parlament

PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



705 mjesta*



Građani su na razini Unije izravno zastupljeni u Europskom parlamentu.

Države članice u Europskom vijeću zastupaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima ili svojim građanima.



Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...primaju informacije od institucija Unije, kao i nacрте zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...primaju obavijesti o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) može prosljediti svaki doprinos koji smatra prikladnim na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

* Od 1. veljače 2020. Europski parlament ima 705 zastupničkih mjesta nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a 31. siječnja 2020.

Izvor: Članak 12. Ugovora o Europskoj uniji i članci 9. i 10. Protokola o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji (br. 1) priloženog Ugovorima.

**UPRAVA ZA ODNOSI
S NACIONALNIM PARLAMENTIMA**

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2021.

**Odnosi između Europskog parlamenta i
nacionalnih parlamenata EU-a**

U ovom godišnjem izvješću o radu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se pregled svih aktivnosti i kretanja u području međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima u 2021. Ono obuhvaća suradnju 39 nacionalnih parlamenata i domova iz 27 država članica i Europskog parlamenta.

Ovo je publikacija Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

Katrin RUHRMANN

direktorica

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Načelnik Odjela za zakonodavni dijalog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Anne Louise MCLAUHLAN

Načelnica Odjela za institucionalnu suradnju

anne.mclauchlan@europarl.europa.eu

Tekst sastavio:

József BLASZAUER

Administratorica u Odjelu za zakonodavni dijalog

jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu

Tekst je dovršen 5. travnja 2022.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl>

Sve fotografije i ilustracije © Europska unija, osim ako nije naznačeno drugačije.

SADRŽAJ

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a	4
KLJUČNA DOGAĐANJA I GLAVNE TEME MEĐUPARLAMENTARNOG PROGRAMA U 2021.	6
1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA	11
1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)	11
1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)	13
2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE	16
2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru (IPC SECG)	16
2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)	18
3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE	21
3.1 Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol	21
3.2 Međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni Eurojusta	23
4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE ODBORA I DRUGE VRSTE MEĐUPARLAMENTARNE SURADNJE	24
4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora	24
4.2 Konferencija na visokoj razini o upravljanju migracijama	28
4.3 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralnih parlamentarnih skupština	29
4.4 Bilateralni posjeti i druge bilateralne razmjene	30
5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A	32
5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora	32
5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 uz Ugovore	36
6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA	39
6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)	39
6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	41
6.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem	46
6.4 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu	47
6.5 Seminari za osoblje	47
7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI	49
7.1 Organizacija sastanaka na daljinu i videokonferencija	49
7.2 CONNECT – Baza podataka Europskog parlamenta s podnescima nacionalnih parlamenata	50
7.3 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)	51
7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima	52
8. UPRAVA ZA ODNOS E S NACIONALNIM PARLAMENTIMA	53
PRILOZI	54
PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2021.	55
PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije u organizaciji Europskog parlamenta u Bruxellesu 2021.	56
PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu 2021. (uključujući videokonferencije koje je omogućila Uprava)	57
PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja	58
PRILOG V. – Doprinosi u okviru Protokola br. 1. – Neformalni politički dijalog	59
PRILOG VI. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	60
Glosar pojmova i akronima	64

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a

U vrijeme objave ovog izvješća Europa se suočava s dosad nezabilježenim izazovima zbog ničim izazvane i neopravdane invazije Ruske Federacije na Ukrajinu. Razoran rat koji Kremlj vodi protiv ukrajinskog stanovništva poremetio je europski sigurnosni poredak uspostavljen nakon 1991. U tom je kontekstu Europska unija ujedinjena u svojem cilju očuvanja mira, sigurnosti, demokracije i slobode u Europi te je poduzela strateške i odlučne mjere koje upućuju na to da ona postaje stvarni akter u području obrane i sigurnosti.

Druga godina pandemije bolesti COVID-19 predstavljala je još jednu izazovnu godinu za Europski parlament i međuparlamentarnu suradnju. Kao i 2020., ograničenja koja sa sobom nosi pandemija prisilila su zastupnike da se sastaju uglavnom na daljinu putem tehnologije za videokonferencije.

Kao i 2020., Konferencija o budućnosti Europe bila je i lani u središtu međuparlamentarnih rasprava. I nacionalni parlamenti i Europski parlament blisko surađuju na Konferenciji te u toj raspravi o oblikovanju budućnosti Europe imaju ključnu ulogu. Surađivali su kako bi zajednički zastupali interese građana u novom oblikovanju politika i institucija EU-a, kao i uloge parlamenata kao izabраних predstavnika svojih građana.

Na našim sjednicama opširno se raspravljalo i o drugim temama, kao što su razvoj pandemije i način na koji bi se EU trebao suočavati s posljedičnom socijalnom i gospodarskom krizom pomoću planova za oporavak nakon pandemije.

Sve međuparlamentarne aktivnosti morale su se održavati u potpunosti na daljinu ili u hibridnom obliku¹, unatoč prvotnoj namjeri portugalskog i slovenskog predsjedništva da se događanja održavaju uživo. Zbog epidemiološke situacije to nije bilo moguće.

Unatoč svim tim ograničenjima, međuparlamentarna suradnja i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima EU-a postajali su sve intenzivniji, a međuparlamentarna događanja općenito su se održavala uz iznimno veliko sudjelovanje zastupnika u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Neosporno je da je pandemija bolesti COVID-19 i dalje predstavljala organizacijske izazove za neometano odvijanje međuparlamentarnih konferencija. Međutim, organizatori – Europski parlament i parlamenti portugalskog i slovenskog predsjedništva – uspješno su se nosili s praktičnim izazovima svojstvenima sastancima na daljinu ili hibridnim sastancima te su učili iz svojih nedavnih iskustava s tim novim formatom, što je omogućilo dobro posjećene i dinamične sjednice. Učestalost i intenzitet međuparlamentarnih aktivnosti neovisno o ponovnom porastu pandemije bolesti COVID 19 ilustriraju važnost međuparlamentarne suradnje s obzirom na to da su razmjene mišljenja među zastupnicima u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima jedna od okosnica modernog parlamentarizma. Nadalje, čvrsto smo uvjereni da je jačanje uloge naših parlamenata kao predstavnika građana i daljnje intenziviranje međuparlamentarne suradnje od ključne važnosti za budućnost europske demokracije.

Sofisticirana informatička rješenja omogućila su nam da nastavimo, pa čak i produbimo svoje razmjene mišljenja te smo svjesni toga da tehnologija za videokonferencije, prema potrebi, pruža priliku za smanjenje ugljičnog otiska parlamentarnih sjednica, čime se doprinosi postizanju europskih ciljeva o održivosti i klimi. Ipak, sigurni smo da ne postoji tehnološko rješenje koje bi moglo zamijeniti sastanke uživo. Iskreno se nadamo da će se 2022. pandemija okončati i da ćemo se vratiti međuparlamentarnim sjednicama, posjetima i drugim aktivnostima uživo.

Željeli bismo zahvaliti Roberti Matsoli, bivšoj prvoj potpredsjednici, na njezinoj predanosti i

¹ Neki zastupnici u parlamentu zaduženom za organizaciju, odnosno u Europskom parlamentu ili parlamentu koji predsjedava Vijećem, osobno su prisutni, a drugi zastupnici sudjeluju na daljinu.

doprinosu odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i čestitati joj na izboru za predsjednicu Europskog parlamenta u siječnju 2022.

Kao potpredsjednici za odnose s nacionalnim parlamentima potičemo međuparlamentarni dijalog i uvjereni smo da su Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a i dalje ključni partneri u oblikovanju budućnosti Europe. Radujemo se nastavku suradnje s nacionalnim parlamentima kako bismo zajamčili da EU svojim građanima i dalje pruža mir i blagostanje.



Othmar Karas, prvi potpredsjednik EP-a, i Dita Charanzová, potpredsjednica, prostori EP-a u Strasbourgu

© Europska unija 2021. EP/Andrea ADRIANI

Othmar Karas
EP First Vice-President

Dita Charanzová
Vice-President

KLJUČNA DOGAĐANJA I GLAVNE TEME MEĐUPARLAMENTARNOG PROGRAMA U 2021.

Rad Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima odvijao se pod političkim vodstvom Davida Sassolija, predsjednika Europskog parlamenta, Roberte Metsole, prve potpredsjednice te potpredsjednice Dite Charanzove, zadužene za odnose s nacionalnim parlamentima, i Antonija Tajanija, predsjednika Odbora za ustavna pitanja (AFCO) i Konferencije predsjednika odbora.

Od početka se očekivalo da će druga godina pandemije biti politički izazovna godina. Pandemija je bila sveprisutna tema, posebno u pogledu načina kako se nositi s njezinim gospodarskim i socijalnim posljedicama, postići zeleni, digitalni i održiv oporavak i pružiti parlamentarni nadzor u tom pogledu. Druge važne teme o kojima se raspravljalo na brojnim sastancima uključivale su migracijsku politiku EU-a, stanje vladavine prava u državama članicama te sigurnost i vanjsko djelovanje EU-a u sve nestabilnijem međunarodnom okruženju.

Tijekom godine parlamenti su razmjenjivali mišljenja i iskustva o mjerama za borbu protiv novih valova pandemije, uključujući strategiju EU-a za cijepljenje, u kojoj su ponovno istaknuli svoju potporu ujedinjenom pristupu EU-a cjepivima protiv bolesti COVID-19, digitalnu potvrdu EU-a o COVID-u i novi okvir EU-a za zdravstvenu sigurnost otpornu na buduće promjene – europsku zdravstvenu uniju – koji je osmišljen kako bi se poboljšao odgovor na prekogranične zdravstvene krize, poboljšala prevencija bolesti i pojačala prekogranična suradnja.

Trenutačno stanje Konferencije o budućnosti Europe i očekivanja parlamenata u pogledu njezinih rezultata bili su točka dnevnog reda međuparlamentarnih sjednica, zajedno sa zabrinjavajućim kretanjima rasta cijena energije u drugoj polovici godine i ozbiljnim posljedicama toga za poduzeća i potrošače.

Jednako kao i 2020., usvajanje političkih tekstova, koji su obično predmet intenzivnih pregovora tijekom sjednica, bilo je zbog pandemije zamijenjeno drugim postupcima. Na Konferenciji parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC-u) portugalsko i slovensko predsjedništvo predstavili su pisma institucijama EU-a sa sažetkom parlamentarnih inicijativa poduzetih tijekom njihovih predsjedništava. Budući da je konferencija predsjednika parlamenata također održana na daljinu, „zaključci predsjedništva“ zamijenili su uobičajene zaključke. Usprkos tome, Konferencija je usvojila dva izvješća:

- izvješće o poboljšanoj međuparlamentarnoj suradnji s pomoću moderne tehnologije i
- izvješće radne skupine za ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju (IPC).

Skupina za međuparlamentarnu suradnju za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku (ZVSP) i zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (ZSOP) također je odabrala završnu izjavu supredsjedatelja umjesto zaključaka za koje se smatralo da ih je preteško usvojiti na sastanku na daljinu.

Unatoč početnim planovima portugalskog i slovenskog predsjedništva, sve sjednice COSAC-a, međuparlamentarnih konferencija i događanja koja je organizirao Europski parlament, uključujući međuparlamentarne sjednice odbora, Europski parlamentarni tjedan i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europola (JPSG), morali su se organizirati na daljinu ili u hibridnom obliku zbog epidemiološke situacije koja nije dopuštala održavanje velikih sastanaka uživo u glavnim gradovima predsjedništva ili u Bruxellesu.

Nastavljajući se na iskustvo iz 2020., došlo je do daljnjeg povećanja broja međuparlamentarnih sjednica održanih 2021. Broj sudionika iz Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata također se znatno povećao.

Čini se da je veće sudjelovanje u velikoj mjeri povezano s novim mogućnostima za sudjelovanje na

sjednicama na daljinu, bez potrebe za putovanjem. Druga godina pandemije dodatno je ubrzala upotrebu digitalnih alata, što možda odražava trend buduće organizacije međuparlamentarnih sjednica jer bi u srednjoročnom ili čak dugoročnom razdoblju nakon pandemije format sjednica mogao ostati hibridan. Međutim, kao što je navedeno na nekoliko međuparlamentarnih foruma, zajednički je stav da ne postoji tehničko rješenje koje bi moglo zamijeniti sastanke uživo te da bi se fizički sastanci trebali nastaviti čim to epidemiološka situacija dopusti.

Zbog situacije u vezi s bolešću COVID-19 i pravila koja su na snazi u Europskom parlamentu, 2021. nije bilo novih izaslanstava ni posjeta. Međutim, došlo je do brojnih razmjena na daljinu između zastupnika u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima. Jednako tako nije bilo ni bilateralnih posjeta nacionalnih parlamenata u prostorima Europskog parlamenta.

Europski parlament intenzivirao je svoje odnose s nacionalnim parlamentima formalnom i neformalnom komunikacijom između potpredsjednice nadležne za odnose s nacionalnim parlamentima i COSAC-a te nekoliko predsjednika COSAC-a i njihovih odbora za poslove EU-a.

S obzirom na ograničenja povezana s pandemijom, videokonferencije su se pokazale posebno uspješnima i učinkovitima za neformalne brifinge, *ad hoc* sastanke i ciljane razmjene mišljenja s govornicima na visokoj razini, iako su zastupnici iz nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta istaknuli kako im nedostaje komunikacija uživo i osobni kontakt. Očekuje se da će taj alat ostati važno sredstvo komunikacije za ciljane i izravne bilateralne razmjene mišljenja, iako nikada neće moći replicirati dodanu vrijednost sastanaka uživo.

Zdravstvena kriza dovela je i do povećane internetske i elektroničke (pisane) razmjene informacija među parlamentima, posebno u okviru Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD-a) i međuparlamentarne mreže za razmjenu informacija o EU-u (IPEX-a). Povećanje broja podnesaka zaprimljenih na temelju Protokola br. 2 uz Ugovore od 2020. do 2021. za više od 80 % može se objasniti činjenicom da su se institucije EU-a i nacionalni parlamenti do 2021. prilagodili posljedicama pandemije bolesti COVID-19 i da su radili u punom zakonodavnom kapacitetu.

Jednako tako, nacionalni parlamenti dali su prilično velik broj doprinosa na temelju Protokola 2., posebno kao odgovor na niz zakonodavnih prijedloga o okolišu, pravosuđu i unutarnjim poslovima. Ti statistički podaci potvrđuju da se nacionalni parlamenti EU-a koriste Protokolom više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To bi moglo odražavati njihovu želju da budu intenzivnije uključeni u temeljna pitanja unutar zakonodavnog postupka.

Broj doprinosa podnesenih u okviru neformalnog političkog dijaloga također se znatno povećao – sa 179 u 2020. na 222 u 2021. (+ 24 %), najvjerojatnije zato što je Komisija bila vrlo aktivna u predlaganju novog zakonodavstva 2021. kao odgovor na pandemiju.

Godinu 2021. obilježili su i pokretanje i provedba platforme za međuparlamentarnu razmjenu informacija o Europskoj uniji IPEX v3. Jedna od glavnih novosti te platforme jest činjenica da omogućuje parlamentima da učitaju nove vrste dokumenata, a ne nužno one povezane s parametrom supsidijarnosti (obrazložena mišljenja ili doprinosi u okviru neformalnog političkog dijaloga). Ti dokumenti, poznati kao dokumenti na vlastitu inicijativu, imaju za cilj potaknuti međuparlamentarnu suradnju u nizu područja kao što su: i.) višegodišnji financijski okvir, ii.) međunarodni sporazumi EU-a, iii.) Program rada Komisije, iv.) parlamentarni doprinosi radu Konferencije o budućnosti Europe i v.) inicijative u području Mreže za potporu demokraciji.

Međuparlamentarna suradnja tradicionalno je usmjerena na politička i institucijska pitanja i rasprave. Sustav ranog upozoravanja, kojim se nacionalni parlamenti povezuju sa zakonodavnim postupkom EU-a putem provjere supsidijarnosti, potaknuo je opsežan zakonodavni dijalog koji uvelike nadilazi načelo supsidijarnosti. Posljednjih se godina pozornost posvećuje parlamentarnom nadzoru i nadzoru nad europskim izvršnim djelovanjem i agencijama, posebno u području pravosuđa i

unutarnjih poslova. Parlamentarna suradnja razvija se i u području vanjske politike EU-a, uglavnom u okviru ZVSP-a/ZSOP-a, ali i u parlamentarnoj diplomaciji, potpori demokraciji i suradnji na multilateralnim, pa čak i svjetskim forumima, kako bi se promicale europske vrijednosti i interesi.

Tijekom 2021. na nekoliko međuparlamentarnih foruma i bilateralnih rasprava raspravljalo se o sljedećim temama:

i. Odgovor EU-a na pandemiju i planovi oporavka

Tijekom godine parlamentarci iz EU-a raspravljali su o razvoju pandemije bolesti COVID-19, a posebno o odgovoru EU-a na globalnu ponovnu pojavu virusa i nove varijante. Raspravljali su i o tome kako ublažiti socijalne i gospodarske posljedice pandemije ulaganjima, konkurentnošću i vještinama te kako ostvariti održiv i zeleni oporavak. To je bila i glavna tema rasprava na Europskom parlamentarnom tjednu, kao i na sjednici predsjednika COSAG-a tijekom portugalskog predsjedanja Vijećem. Konkretnije, uloga nacionalnih parlamenata u provedbi nacionalnih planova za oporavak i otpornost bila je jedna od najvažnijih točaka plenarne sjednice COSAG-a.

Irene Tinagli, predsjednica Odbora EP-a za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON-a), i Luís Capoulas Santos, predsjednik Odbora za europske poslove portugalske Skupštine republike na međuparlamentarnoj sjednici odbora ECON „Otpornost i oporavak od krize uzrokovane bolešću COVID-19“, 22. veljače 2021.

© Europska unija 2021. Philippe BUISSIN



ii. Konferencija o budućnosti Europe

Zastupnici u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima nastavili su promišljati o budućnosti Europe u okviru Konferencije o budućnosti Europe, koja bi trebala završiti 2022. Nedavne aktivnosti Konferencije i važnost parlamentarne dimenzije u njezinim procesima i raspravama istaknuti su na nizu međuparlamentarnih sjednica, posebno na plenarnoj sjednici COSAG-a 29. i 30. studenoga 2021.



Charles Goerens, potpredsjednik Odbora EP-a za ustavna pitanja (AFCO), Gašper Dovžan, državni tajnik u Ministarstvu vanjskih poslova Republike Slovenije, i Guy Verhofstadt, supredsjednik Izvršnog odbora Konferencije o budućnosti Europe na međuparlamentarnoj sjednici odbora AFCO „Očekivanja nacionalnih parlamenata u pogledu konferencije o budućnosti Europe“, 9. studenoga 2021.

© Europska unija 2021. Alexis HAULOThttps://multimedia.europarl.europa.eu/photoset/p_20211109_EP-121324A_AH1_072

iii. Vladavina prava, demokracija i temeljna prava

S obzirom na to da je poštovanje vladavine prava postalo međusektorski prioritet u svim politikama EU-a, ta se promjena morala odraziti i u raznim međuparlamentarnim raspravama, uzimajući u obzir ključnu ulogu nacionalnih parlamenata u zaštiti i provedbi vrijednosti i zakona EU-a te u prioritetima portugalskog predsjedanja Vijećem.

Stoga su i rasprave bile usmjerene na utjecaj koji su mjere vlade za suzbijanje pandemije imale na demokraciju i temeljna prava, posebno kako bi se osigurao nadzor nad izvršnom vlašću koji će provoditi parlamenti. U tom je kontekstu Odbor Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) 9. prosinca organizirao međuparlamentarnu sjednicu o stanju vladavine prava u EU-u. Sjednica je podijeljena na dva okrugla stola, jedan posvećen razmjeni mišljenja o godišnjem izvješću Komisije o vladavini prava za 2021. i jedan pod nazivom „Daljnji koraci u vezi s Mehanizmom za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava“. Mnogo se raspravljalo i o primjeni pravila uvjetovanosti kojima bi se isplata sredstava EU-a povezala s poštovanjem vladavine prava. Nadalje, na sjednici predsjednika COSAC-a održanoj 19. srpnja 2021. raspravljalo se i o europskim vrijednostima i vladavini prava u Uniji.



Juan Fernando López Aguilar, predsjednik Odbora EP-a za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE), i Didier Reynders, europski povjerenik za pravosuđe, na međuparlamentarnoj sjednici odbora LIBE o stanju vladavine prava u EU-u 9. prosinca 2021.

© Europska unija 2021. Alexis HAULOT

iv. Zelena i digitalna tranzicija

Zelena i digitalna tranzicija, ključni prioritet Komisije Ursule von der Leyen, bila je jedna od glavnih tema rasprava, osobito tijekom Europskog parlamentarnog tjedna 2021. Raspravljalo se i o potrebi za zajedničkim pravilima EU-a o dostupnim tehnologijama prilagođenima korisniku kojima se poštuju vrijednosti EU-a, kao i o planovima EU-a za širu primjenu digitalnih tehnologija kao što su umjetna inteligencija, superračunalstvo i podatkovne platforme.

Europski parlamentarni tjedan 2021. bio je obilježen zelenim temama, s naglaskom na klimatskim promjenama i njihovoj sve većoj ulozi u gospodarskoj, proračunskoj i socijalnoj politici EU-a.

Uoči Konferencije UN-a o klimatskim promjenama u Glasgowu zastupnici su zagovarali ubrzanje djelovanja u području klime diljem svijeta i pozvali EU da ostane svjetski predvodnik u borbi protiv klimatskih promjena. Naglasili su i potrebu za pravednim prijelazom na zeleno gospodarstvo.

v. Migracije

Migracije su i prošle godine bile visoko na popisu prioriteta. Od njemačkog predsjedanja Vijećem Europski parlament zajedno sa svakim predsjedništvom i triom parlamenata organizira na daljinu konferencije na visokoj razini o migracijama i azilu. Francuski parlament organizirat će takvu konferenciju tijekom francuskog predsjedanja.

vi. Uloga Europske unije u svijetu

Budući da teške gospodarske, socijalne, političke i geopolitičke posljedice pandemije i dalje utječu na ključne aspekte ZVSP-a i ZSOP-a EU-a, sigurnosno okruženje EU-a nastavilo se pogoršavati i u 2021. te je bilo jedna od najvažnijih tema o kojima se raspravljalo na međuparlamentarnim forumima o pitanjima vanjske politike.

Rasprave u okviru međuparlamentarne konferencije ZVSP-a/ZSOP-a usmjerile su se na globalno izbijanje pandemije bolesti COVID-19 zbog koje je došlo do velike promjene u međunarodnom okruženju i koja je katalizator promjene u globalnom poretku. Zastupnici uključeni u tu suradnju istaknuli su temeljnu važnost unutarnje otpornosti EU-a, razvoja novih partnerstava i jačanja multilateralne vizije EU-a diljem svijeta te su pozdravili inicijative Tima Europa i globalnog odgovora na koronavirus, kojima se partnerskim zemljama pomaže u suočavanju s posljedicama pandemije.

Pozvali su države članice da pokažu istinsku političku volju za nastavak rada na ciljevima vanjske politike EU-a i suprotstave se pokušajima trećih zemalja da podijele EU te napomenuli da još uvijek postoji znatan neiskorišteni potencijal u spajanju i integraciji svih aspekata vanjskog djelovanja EU-a, uključujući i tvrdu i meku silu, kako bi se postigli ciljevi ZVSP-a i ZSOP-a.

Još jedna često spominjana međusektorska tema bili su Brexit i prva godina novog Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA

1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenome 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol br. 1. o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament. Predsjedništvo se oslanja na organizacijsku potporu malog tajništva koje djeluje u prostorima Europskog parlamenta, a predvodi ga dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član“). Vidjeti www.ipex.eu

Portugalska Skupština republike otvorila je parlamentarnu dimenziju portugalskog predsjedanja Vijećem na sjednici predsjednika 11. siječnja 2021. I ta sjednica i 65. plenarna sjednica COSAC-a održani su na daljinu, unatoč početnim namjerama predsjedništva da se događanja održe uživo, što je nažalost postalo nemoguće zbog epidemiološke situacije.

Sastanak predsjednika održan u siječnju bio je usmjeren na načine odgovora na pandemiju, uključujući pomak prema uspostavi europske zdravstvene unije, suočavanje s posljedicama zdravstvene krize i promicanje oporavka u EU-u. Planovi za oporavak i otpornost bili su u središtu pozornosti portugalskog predsjedništva i predmet opsežnih rasprava. Zastupnici su raspravljali i o drugim portugalskim prioritetima, kao što su jačanje europskog socijalnog modela i temeljnih vrijednosti EU-a te način promicanja autonomije Europe uz istodobno zadržavanje otvorenosti prema svijetu.

Na plenarnoj sjednici COSAC-a od 31. svibnja do 1. lipnja 2021., kojoj je prisustvovao premijer António Costa, zastupnici u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima sagledali su prioritete portugalskog predsjedništva Vijećem i raspravljali o temi socijalne Europe i rezultatima sastanka na vrhu u Portu. Razmijenili su i mišljenja o provedbi nacionalnih planova za oporavak i otpornost te o važnosti parlamentarnog nadzora u tom pogledu. Još jedna sjednica bila je posvećena Konferenciji o budućnosti Europe, na kojoj su supredsjedatelji izvršnog odbora Konferencije Guy Verhofstadt i povjerenica Dubravka Šuica iznijeli kako će se konferencija organizirati i koje su dosad poduzete mjere. Sjednicu je sumoderirao predsjednik Odbora EP-a za ustavna pitanja (AFCO-a) Antonio Tajani, koji je govorom o radu odbora AFCO pružio važan doprinos uoči Konferencije.



Roberta Metsola, prva potpredsjednica EP-a na 65. plenarnoj sjednici COSAC-a, 31. svibnja i 1. lipnja 2021.

© EU-EP

Predsjedanje COSAC-a prešlo je u srpnju 2021. na slovenski nacionalni parlament, koji je zbog stalnih ograničenja pandemije događanja COSAC-a također morao organizirati na daljinu.

Sastanak predsjednika održan je 19. srpnja 2021. Slovensko predsjedništvo ostalo je posvećeno potrebi da EU pokaže otpornost, oporavak i stratešku autonomiju kako bi se nosio s pandemijom, kao i promišljanju o budućnosti Europe u okviru Konferencije o budućnosti Europe. Zastupnici su raspravljali o svim tim temama tijekom sjednice predsjednika, kao i o stanju europskih vrijednosti i vladavine prava u EU-u, sigurnosti u EU-u i stabilnosti u njegovu susjedstvu. Povjerenik za unutarnje tržište Thierry Breton pozvan je da predstavi novu strategiju EU-a za kibersigurnost kojom se nastoji ojačati kolektivna otpornost Europe na kiberprijetnje i omogućiti građanima i poduzećima EU-a da iskoriste sigurne i pouzdane usluge.



Sjednica predsjednika COSAC-a, 16. srpnja 2021.

© Europska unija 2021. internetska stranica Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima

66. plenarna sjednica COSAC-a održana je na daljinu krajem studenoga. O slovenskom predsjedništvu Vijeća raspravljalo se u nazočnosti slovenskog državnog tajnika u Ministarstvu vanjskih poslova. Rasprava o europskoj perspektivi zapadnog Balkana privukla je velik interes, pri čemu se većina govornika izjasnila za potporu tom procesu, uz napomenu da je potrebno u potpunosti poštovati kriterije i potrebne reforme, posebno u području demokracije i vladavine prava. Zastupnici su također razmijenili mišljenja o budućoj ulozi mladih u postupcima donošenja odluka u EU-u te su ponovno raspravljali o najnovijem razvoju Konferencije o budućnosti Europe i važnosti parlamentarne dimenzije u njezinim procesima i raspravama.

Slovensko predsjedništvo također je uspješno provelo imenovanje novog stalnog člana tajništva COSAC-a za razdoblje 2022. – 2023.

Ni na 65. ni na 66. plenarnoj sjednici COSAC-a nisu usvojeni doprinosi u obliku političke izjave. Slijedeći primjer hrvatskog i njemačkog predsjedništva tijekom pandemije 2020., i portugalsko i slovensko predsjedništvo predstavili su pisma institucijama EU-a sa sažetkom parlamentarnih inicijativa poduzetih tijekom njihovih predsjedništava.

O odnosima EU-a i Ujedinjene Kraljevine ponovno je trebalo pregovarati 2021., ovaj put u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji. Predsjednička trojka COSAC-a nastavila je, na zahtjev Doma lordova i Zastupničkog doma Ujedinjene Kraljevine, pozivati Parlament Ujedinjene Kraljevine u interesu održavanja uspješnih međuparlamentarnih odnosa.

Ove je godine, zahvaljujući praktičnosti organizacije sastanaka na daljinu putem tehnologije za videokonferencije, omogućeno održavanje dodatnih sastanaka kao nadopuna sastancima predsjednika i plenarnim sjednicama COSAC-a. Slijedeći primjer Hrvatske i Njemačke, oba predsjedništva ove su godine nastavila organizirati neformalne razmjene mišljenja za predsjednike COSAC-a s govornicima na visokoj razini, posebno europskim povjerenicima. Sastanci predsjedničke trojke također su organizirani znatno prije glavnih sjednica COSAC-a, umjesto samo dan ranije.

Vidjeti prilog I. za događanja i sastanke COSAC-a.

Glavne novosti u 2021.:

- Rasprave COSAC-a intenzivirale su se tijekom 2021., s još više neformalnih razmjena mišljenja s govornicima na visokoj razini iz Europske komisije.
- Zbog epidemiološke situacije zbog koje nije bilo moguće osobno prisustvovati velikim sjednicama u glavnim gradovima predsjedništva, sve su se sjednice COSAC-a 2021. morale održati na daljinu.
- Europski parlament pojačao je svoje radne odnose i suradnju u okviru COSAC-a, uz redovito i aktivno sudjelovanje na sastancima COSAC-a.

1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)

Stockholmske smjernice za Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a donesene su 2010. Njima se predviđa jedna sjednica govornika godišnje koju organizira država članica koja predsjedava u drugoj polovici te godine, a održava se tijekom proljetnog predsjedništva sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a.

Dnevni red za EUSC priprema se na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije. Vidjeti www.ipex.eu

Nakon otkazivanja Konferencije predsjednika parlamenata EU-a 2020. zbog pandemije bolesti COVID-19 njemačko predsjedništvo pokrenulo je inicijativu organizacije konferencije 2021. na daljinu iz Berlina u svibnju 2021.

Konferencija je skraćena na pola dana i otvorena pozdravnim govorom predsjednika Bundestaga Wolfganga Schäublea i predsjednika Bundesrata Reinera Haseloffa. Europski parlament zastupala je prva potpredsjednica Roberta Metsola.

Predsjednici su raspravljali o temi „Digitalizacija i promjene u javnoj sferi – rizici i mogućnosti za

predstavničku demokraciju". Tijekom rasprave prva potpredsjednica Metsola naglasila je potrebu za zaštitom integriteta europskih izbora i daljnjim povećanjem transparentnosti EU-a. Konferenciju o budućnosti Europe, sa snažnom parlamentarnom dimenzijom, opisala je kao priliku za poticanje većeg sudjelovanja javnosti oko pitanja koja se odnose na EU-u.

S obzirom na to da je Konferencija predsjednika parlamenata održana na daljinu, nisu usvojeni zaključci. Oni su zamijenjeni „zaključcima predsjedništva“ u koordinaciji s drugim članovima Trojke (Finska, Slovenija i Europski parlament).

Usprkos tome, na konferenciji se pružila prilika za usvajanje dvaju izvješća koja su bila odgođena na konferenciji 2020., koja je otkazana zbog pandemije. Na sastanku glavnih tajnika u ožujku 2021. jednoglasno su usvojena oba izvješća:

- izvješće o poboljšanoj međuparlamentarnoj suradnji s pomoću moderne tehnologije i
- izvješće radne skupine za ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju (IPC).

Na Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a u Beču u travnju 2019. finskom predsjedništvu podnesen je zahtjev za organiziranje radne skupine za iznošenje prijedloga za ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju u Europskoj uniji iz 2008. Od radne skupine također je zatraženo da izvijesti o tome kako bolje iskoristiti suvremene komunikacijske metode kako bi se olakšala međuparlamentarna suradnja.

Radna skupina predstavila je svoje zaključke na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije održanom u Helsinkiju 26. i 27. siječnja 2020. Međutim, zbog otkazivanja Konferencije predsjednika parlamenata EU-a u svibnju 2020. izvješća se nisu mogla usvojiti, pa je finski parlament zatražio da njemačko predsjedništvo Konferencije predsjednika parlamenata podnese dokument na sastanku predsjednika parlamenata u svibnju 2021.

Izvješće o međuparlamentarnoj suradnji putem moderne tehnologije

Izvješće o međuparlamentarnoj suradnji putem moderne tehnologije radna skupina izvorno je pripremila za početak 2020., prije strelovitih promjena u upotrebi IT tehnologije koje je uzrokovala pandemija koronavirusa. Njemačko predsjedništvo, uz suglasnost finskog voditelja radne skupine, uvidjelo je potrebu za izmjenom izvješća kako bi se u obzir uzela iskustva stečena tijekom pandemije. Revidirani tekst stoga je podnesen na sastanku glavnih tajnika 29. ožujka 2021. On je dodatno izmijenjen prije nego što je usvojen na Konferenciji predsjednika parlamenata 14. travnja 2021.

Konačno izvješće, koje je jednoglasno usvojila Konferencija predsjednika parlamenata, sadrži sljedeće preporuke:

- zaključeno je da ne može biti riječi o zamjeni međuparlamentarnih konferencija koje su člankom 2. Smjernica za međuparlamentarnu suradnju u EU-u uspostavljene kao trajni okvir, osim ako nije moguće organizirati fizički sastanak, a u tom slučaju tehnologija može predstavljati pouzdanu i valjanu alternativu;
- utvrđeno je da videokonferencije, prema potrebi, pružaju priliku za smanjenje ugljičnog otiska sastanaka, čime se doprinosi postizanju europskih ciljeva održivosti i klime;
- utvrđeno je da se pomoću tehnologije kao što su telekonferencije, radni prostori za suradnju ili drugi tehnološki alati mogu nadomjestiti neki manje važni sastanci, npr. sastanci pripreme ili administrativne prirode ili sastanci dužnosnika;
- parlamenti se potiču da olakšaju međuparlamentarne videokonferencije pružajući si uzajamnu pomoć i surađujući u informatičkom i tehnološkom pogledu kako bi videokonferencije ubuduće bile učinkovitije i pouzdane, uz istodobno jačanje digitalnog suvereniteta i otpornosti Europe te poštovanje propisa EU-a o zaštiti podataka;

- zaključeno je da bi tehnologije koje se koriste umjesto sastanaka ili radi njihova poboljšanja trebale utjelovljivati iste vrijednosti suradnje, uključivosti, sudjelovanja i otvorenosti koje tradicionalno obilježavaju međuparlamentarne konferencije, uključujući mogućnosti usmenog prevođenja;
- parlamenti se potiču da pri planiranju nabave za informatičke tehnologije kao čimbenike pri određivanju specifikacija uzmu u obzir zahtjeve međuparlamentarne komunikacije i cilj jačanja digitalne suverenosti i otpornosti Europe.

Izvješće o ažuriranju smjernica za međuparlamentarnu suradnju (IPC)

Mandat radne skupine koju je finsko predsjedništvo osnovalo na zahtjev Konferencije predsjednika parlamenata EU-a u Beču u travnju 2019. bio je prilagoditi Smjernice iz Lisabona za međuparlamentarnu suradnju u EU-u postojećim uvjetima. Smjernice iz Lisabona, koje pružaju opći okvir za međuparlamentarnu suradnju, odobrene su 2008. prije stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. Te su smjernice zastarjele i nisu odražavale kasniji razvoj događaja u međuparlamentarnoj suradnji.

Radna skupina trebala je pripremiti izvješće za iduću konferenciju predsjednika parlamenata EU-a u Helsinkiju 2020. o sljedećim temama:

- tehnička prilagodba smjernica postojećim uvjetima, uključujući strožu uporabu upućivanja na Ugovore i jezičnu reviziju smjernica u cjelini;
- uključivanje novih formata konferencija u smjernice, kao što su Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku i zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku te Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europske unije;
- bolje korištenje modernih sredstava komunikacije kako bi se olakšala međuparlamentarna suradnja.

Konferencija predsjednika parlamenata EU-a također je zatražila od finskog predsjedništva da na odgovarajući način pripremi zajedničko stajalište za međuparlamentarnu sjednicu odbora u organizaciji Europskog parlamenta o ocjeni Eurojusta, kako je utvrđeno Uredbom o Eurojustu, kako bi Konferencija predsjednika u Helsinkiju mogla donijeti zaključke o tim pitanjima.

Pažljivo je praćen mandat iz Beča, uz tehničko i jezično ažuriranje obnovljenih smjernica. Razvoj događaja nakon Ugovora iz Lisabona, posebno nove međuparlamentarne konferencije te zajednički nadzor i evaluacija u pravosuđu i unutarnjim poslovima, bilježe se na dosljedan način. Struktura nacrtane smjernice više je informativna. Dodana su upućivanja na pravne osnove i poslovnik svakog međuparlamentarnog tijela.

Ažurirane smjernice jednoglasno je usvojila Konferencija predsjednika parlamenata.

Glavne novosti u 2021.:

- Konferencija predsjednika održana je na daljinu nakon što je 2020. otkazana.
- Umjesto klasičnih zaključaka usvojeni su „zaključci predsjedništva“.
- Usvojeno je izvješće o međuparlamentarnoj suradnji putem moderne tehnologije.
- Izvješće o ažuriranju Smjernica za međuparlamentarnu suradnju također je usvojeno.

2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE

2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru (IPC SECG)

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (osnovana u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji [Fiskalni ugovor]) predstavlja okvir za raspravu i razmjenu informacija i najboljih praksi u provedbi relevantnih odredbi te za suradnju između nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta.

Konferencija o Europskom semestru prilika je za razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra i jačanje suradnje u području nadzora djelovanja izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini.

Zajedno čine Europski parlamentarni tjedan koji okuplja parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima. Dvije konferencije redovito se nalaze na rasporedu međuparlamentarnih aktivnosti te su se profilirale kao forumi za međuparlamentarne rasprave o tim važnim područjima politike.

Europski parlamentarni tjedan za 2021. godinu se u suorganizaciji Europskog parlamenta i portugalskog parlamenta održao 22. veljače 2021. u Bruxellesu. Zbog pandemije bolesti COVID-19 događanje je održano na daljinu putem tehnologije za videokonferencije. To je bilo deseto izdanje konferencije. Na njemu je sudjelovalo oko 140 parlamentarnih zastupnika iz 27 država članica EU-a i četiriju zemalja kandidatkinja i promatrača kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim, ekološkim i socijalnim pitanjima. Više od 60 zastupnika predstavljalo je Europski parlament. Velik broj sudionika svjedoči o uspjehu, relevantnosti i potrebi za parlamentarnom razmjenom mišljenja o predloženim tema u trenutačnoj teškoj situaciji.

Glavna tema rasprava bile su posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19 na gospodarstva EU-a i njihov oporavak. Konferencija je započela uvodnom plenarnom sjednicom, uključujući istaknuti međunarodni i europski panel u kojem su sudjelovali David Sassoli, predsjednik Europskog parlamenta, Eduardo Ferro Rodrigues, predsjednik portugalske Skupštine Republike, Charles Michel, predsjednik Europskog vijeća, Ursula von der Leyen, predsjednica Europske komisije, António Guterres, glavni tajnik UN-a, Kristalina Georgieva, glavna direktorica Međunarodnog monetarnog fonda, i Christine Lagarde, predsjednica Europske središnje banke.

Tijekom panel-rasprave zastupnici u Europskom parlamentu i zastupnici nacionalnih parlamenata razmotrili su pripremu nacionalnih planova za oporavak i otpornost. Zastupnici trija predsjedništava (njemačkog, portugalskog i slovenskog) i tri izvjestitelja Europskog parlamenta za Fond za oporavak i otpornost iznijeli su svoja stajališta i ograde u pogledu uvođenja tog novog financijskog instrumenta.

Nakon rasprava na plenarnoj sjednici uslijedile su četiri istovremene međuparlamentarne sjednice odbora koje su organizirali Odbor za proračune (BUDG), Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON), Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) i Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI).

Tijekom međuparlamentarne sjednice ECON-a rasprava je bila usmjerena na potrebu za održavanjem ekspanzivnih fiskalnih politika uz preispitivanje postojećih gospodarskih modela. Istaknuto je da bi pandemija mogla biti prilika za prilagodbu gospodarstava EU-a kako bi postala održivija i pogodnija za rast. Glavna poruka nacionalnim parlamentima tijekom rasprave na međuparlamentarnoj sjednici

Odbora za proračune bila je potreba za brzom ratifikacijom Odluke o vlastitim sredstvima kako bi se uveo plan oporavka. Rasprave na sjednici odbora EMPL bile su usmjerene na provedbu 20 načela europskog stupa socijalnih prava kako bi se brzo okončala trenutačna kriza. Zastupnici su naglasili da bi socijalna dimenzija trebala biti u središtu nacionalnih planova za oporavak i otpornost, uz istodobno podupiranje digitalne i zelene tranzicije.

Europski parlamentarni tjedan 2021. bio je obilježen zelenim temama, s naglaskom na klimatskim promjenama i njihovoj sve većoj ulozi u gospodarskoj, proračunskoj i socijalnoj politici EU-a. Ta se promjena odražavala u prvom izdanju četvrte međuparlamentarne sjednice odbora u organizaciji odbora ENVI, na kojoj su sudionici razmijenili ideje o mogućim sinergijama između europskog zelenog plana i puta prema izgradnji otpornije europske zdravstvene unije. Zastupnici u Europskom parlamentu i zastupnici u nacionalnim parlamentima usredotočili su se na promicanje održivog rasta kao vodećeg načela za planove za oporavak i otpornost kako bi se trenutačna kriza uzrokovana pandemijom iskoristila kao katalizator za zeleniju obnovu naših gospodarstava. P

Kao što je uobičajeno u drugoj polovici godine,

16. Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u održana je 28. rujna 2021. u Ljubljani tijekom slovenskog predsjedanja Vijećem. Sjednica je održana na daljinu iz slovenske Nacionalne skupštine. Tijekom konferencije predstavnici nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta su, zajedno s predstavnicima Europske komisije i Euroskupine, raspravljali o aktualnim financijskim i gospodarskim pitanjima s obzirom na pandemiju bolesti COVID-19.

Prvi okrugli stol obuhvaćao je razmjenu mišljenja o financiranju strategije izlaska iz pandemije, s naglaskom na novim vlastitim sredstvima i porezu na digitalne usluge. Sudionici su izrazili potporu uspostavi novih vlastitih sredstava u proračunu EU-a za stabilno financiranje i provedbu politika i ciljeva EU-a.

Glavni govornici za drugu temu raspravljali su o izazovima i mogućnostima gospodarskog oporavka i obnove Europe, odnosno o učinkovitom usmjeravanju sredstava za provedbu instrumenta za oporavak NextGenerationEU. Tijekom rasprave nekoliko predstavnika država članica predstavilo je svoje nacionalne planove za instrument NextGenerationEU i opisalo taj instrument kao priliku za postizanje ciljeva i politika EU-a usmjerenih na buduće generacije, s posebnim naglaskom na digitalnoj i zelenoj tranziciji te europskom stupu socijalnih prava.

Te su rasprave nastavljene na sljedećem Europskom parlamentarnom tjednu održanom u Bruxellesu 15. i 16. ožujka 2022.

Glavne novosti u 2021.:

- S obzirom na pandemiju, program Europskog parlamentarnog tjedna na daljinu trajao je jedan dan i spojio je konferenciju o europskom semestru s međuparlamentarnom konferencijom o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u. Prošlogodišnji parlamentarni tjedan



Plakat Europskog parlamentarnog tjedna, 2021
© EU_EP

bio je obilježen zelenim temama, uz dodavanje četvrte međuparlamentarne sjednice odbora ENVI, s naglaskom na klimatskim promjenama i njihovoj sve većoj ulozi u gospodarskoj, proračunskoj i socijalnoj politici EU-a.

- Razmjene mišljenja tijekom oba sastanaka bile su usmjerene na utjecaj bolesti COVID-19 na gospodarstva EU-a i izlaznu strategiju za krizu.
- Sudjelovanje na daljinu i relevantnost tema omogućili su sudjelovanje ključnih govornika na visokoj razini i većeg broja parlamentarnih zastupnika, koji su iskoristili priliku za raspravu s visokim predstavnicima institucija i drugim dionicima.

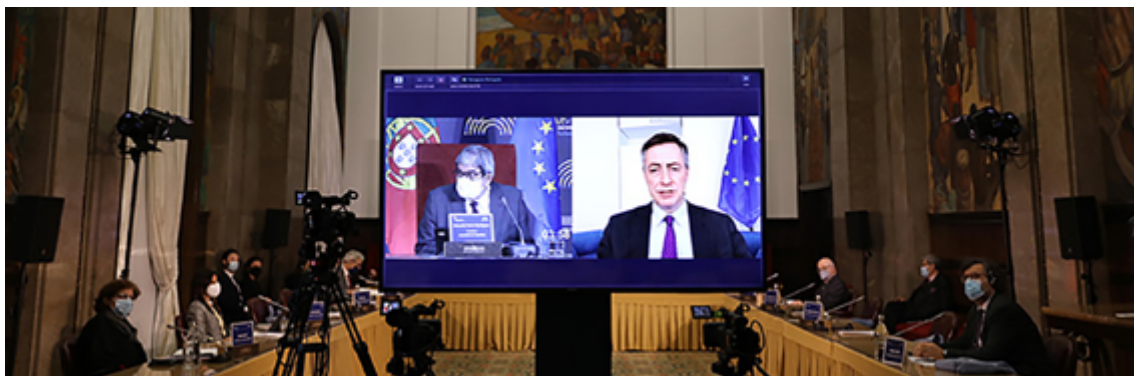
2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)

Uspostavljena odlukom Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije 2012. godine, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a), međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferenciju, koja se održava dvaput godišnje, organizira parlament države članice koja trenutačno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovito sudjeluju zastupnici iz parlamenata diljem EU-a. Odbor AFET također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu, kako bi se upotpunio međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.

18. izdanje međuparlamentarne konferencije ZVSP-a/ZSOP-a održano je u Lisabonu (3. – 4. ožujka), dok je 19. izdanje organizirano na daljinu iz Ljubljane (9. rujna). Izaslanstva Europskog parlamenta na obje konferencije činili su članovi Odbora za vanjske poslove i Pododbora za sigurnost i obranu, a predsjedao im je predsjednik Odbora za vanjske poslove David McAllister.

Međuparlamentarnoj konferenciji o ZVSP-u/ZSOP-u u Lisabonu putem tehnologije za videokonferencije prisustvovala su 124 zastupnika iz nacionalnih parlamenata EU-a, zajedno s izaslanstvom EP-a od 14 zastupnika u Europskom parlamentu. Konferencija je privukla govornike na visokoj razini i uključivala konstruktivne razmjene mišljenja o raznim pitanjima vanjskih poslova i sigurnosti. Supredsjedatelji su se složili da neće usvojiti zaključke, već su umjesto toga donijeli konačnu izjavu. Međuparlamentarna konferencija započela je uvodnim govorom Jensa Stoltenberga, glavnog tajnika NATO a, nakon čega je uslijedila rasprava. Konferencija je bila podijeljena u tri dijela: prvi je bio naslovljen „Obrana Europe: suradnja EU-a i NATO-a i strateški kompas“; drugi dio bila je razmjena gledišta s Josepom Borrellom, potpredsjednikom Europske komisije / Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku; a treći je bio usmjeren na sveobuhvatnu strategiju EU-a za Afriku.

Supredsjedatelji su u svojoj završnoj izjavi naglasili činjenicu da pandemija bolesti COVID-19 i dalje ima gospodarske, socijalne, političke i geopolitičke posljedice koje utječu na ključne aspekte ZVSP-a i ZSOP-a EU-a. Uvidjeli su da globalno izbijanje pandemije bolesti COVID-19 mijenja situaciju u međunarodnom okruženju i da je katalizator promjene u globalnom poretku. U izjavi je naglašena temeljna važnost unutarnje otpornosti EU-a, razvoja novih partnerstava i jačanja multilateralne vizije EU-a na globalnoj razini.



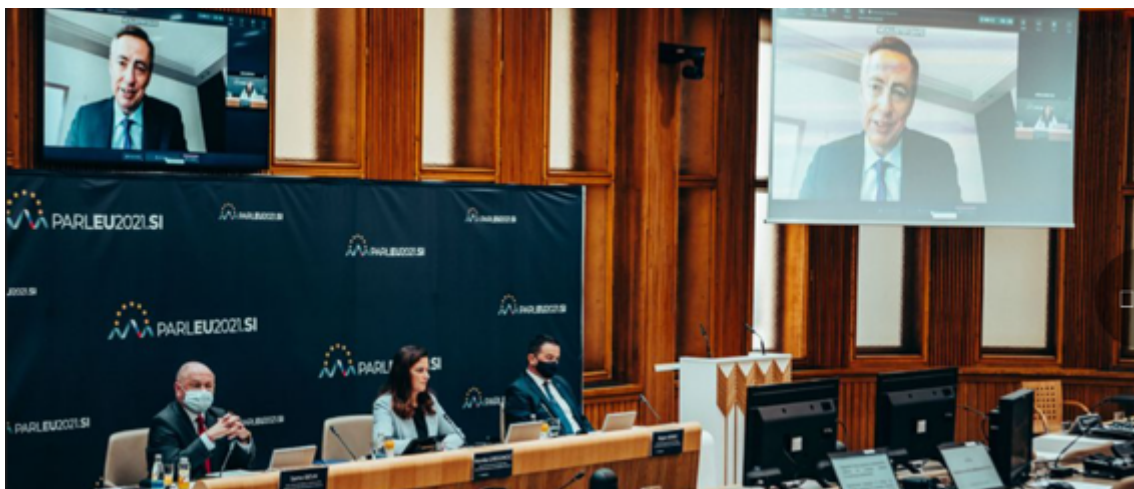
David McAllister, predsjednik Odbora za vanjske poslove EP-a, i Eduardo Ferro Rodrigues, predsjednik portugalske Skupštine Republike, na Međuparlamentarnoj konferenciji o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici održanoj na daljinu iz Lisabona 3. i 4. ožujka 2021.,

© Parlamento Portugal

Supredsjedatelji su naglasili potrebu za brzom prilagodbom odgovora EU-a toj novoj geopolitičkoj situaciji i podsjetili da je EU „odabrani partner“ za treće zemlje, koji se vodi načelima promicanja demokracije i zaštitom ljudskih prava i temeljnih sloboda. Pozvali su države članice da pokažu istinsku političku volju da nastave raditi na ciljevima vanjske politike EU-a i da se suprotstave pokušajima trećih zemalja da podijele EU.

U drugoj polovini 2021. 88 parlamentarnih zastupnika iz parlamenata 27 država članica EU-a i Europskog parlamenta, država promatrača i država kandidatkinja te 78 članova osoblja sudjelovali su na **19. sjednici Međuparlamentarne konferencije o ZVSP-u/ZSOP-u**, koja se na daljinu održavala iz Ljubljane. Izaslanstvo Europskog parlamenta činilo je devet zastupnika u Europskom parlamentu i pet drugih članova osoblja. Zbog pandemije konferencija je održana u hibridnom obliku uz sudjelovanje preko interneta i uživo. Trajala je jedan puni radni dan umjesto uobičajenih dva dana predviđenih za sjednice koje se u potpunosti odvijaju uživo.

Konferencija je započela govorom predsjednika Slovenije Boruta Pahora, nakon čega su uslijedile četiri sjednice naslovljene „Prioriteti ZVSP-a/ZSOP-a“: rasprava s potpredsjednikom Komisije/Visokim predstavnikom Josepom Borrellom; „Novi izazovi, stari obrasci: ponovno promišljanje vanjskopolitičkih pristupa EU-a u multipolarnom svijetu“; „Jačanje regionalnog partnerstva sa zemljama zapadnog Balkana putem ZSOP-a“; i „Razvoj kapaciteta za civilnu zaštitu EU-a i klauzula solidarnosti: integracija vojske“.



Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku, 9. rujna 2021., Ljubljana

© Državni Zbor - Rok TORKAR

Sudionici su uvidjeli da su zbog pandemije do izražaja došle razlike u gospodarskim i zdravstvenim odredbama među europskim zemljama. Stoga su naglasili potrebu za jačanjem otpornosti osiguravanjem mehanizma prve pomoći i spremnošću za scenarije upravljanja krizama kako nove krize ne bi oslabile Uniju. Također su istaknuli i potrebu za ranim otkrivanjem kiberprijetnji. Naglašeno je da bi EU trebao ojačati multilateralizam i multipolarnost. EU bi se trebao nastojati zaštititi i istodobno doprinosti globalnom miru kao pouzdan partner jer međunarodne prijetnje ukazuju na to da je solidarnost prijeko potrebna.

Općenito govoreći, buduća predsjedništva trebaju još raditi na reformi Međuparlamentarne konferencije kako bi rasprave na plenarnim sjednicama bile interaktivnije s pomoću postupka spontanog javljanja za riječ, kako bi se u dnevnom redu predvidjelo vrijeme za raspravu o aktualnim temama te kako bi se izradio priručnik s najboljim praksama, uz istodobno uključivanje novih značajki i oslanjanje na iskustva sa sastanaka na daljinu održanih tijekom pandemije. Budući da formati na daljinu i hibridni formati nisu bili prikladni za radionice i popratna događanja, zastupnici u nacionalnim parlamentima i zastupnici u Europskom parlamentu nisu mogli voditi neobavezne političke rasprave te nije bilo moguće održavati osobne kontakte i kontakte klubova zastupnika. S druge strane je tijekom pandemije konačna izjava supredsjedatelja, koja bi u normalnim vremenima dovela do manje rasprave, postala najvažniji rezultat i dokaz rada na Međuparlamentarnoj konferenciji.

Glavne novosti u 2021.:

- Pandemija bolesti COVID-19 i dalje je predstavljala organizacijske izazove za neometano odvijanje međuparlamentarnih konferencija. Međutim, tehnički alati omogućili su uspješnu provedbu hibridnog formata Međuparlamentarne konferencije kojim se zastupnici i dužnosnici iz nacionalnih parlamenata u stvarnom vremenu na daljinu povezuju s predsjednikom i zastupnicima koji su fizički prisutni u dvorani za sastanke.
- Nadalje, kada su dva supredsjedatelja bila na dva odvojena mjesta postojalo je supredsjedanje, uz usmeno prevođenje uživo.
- Međuparlamentarna konferencije uspješno je očuvana kao jedno od međuparlamentarnih događanja rotirajućeg predsjedništva.

3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

3.1 Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol

JPSG on EUROPOL

Prema članku 88. UFEU-a nacionalnim je parlamentima prvi put dopušteno da zajedno s Europskim parlamentom vrše nadzor nad agencijom EU-a koja djeluje u području slobode, sigurnosti i pravde. Na temelju Uredbe o Europolu², uspostavljena je 2017. Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol (JPSG) kako bi se osigurala potpuna odgovornost i transparentnost Europol. Glavne odgovornosti Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor opisane su u članku 51. [Uredbe o Europolu](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=celex:32016R0794) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=celex:32016R0794>), u kojem se utvrđuje njezina uloga u političkom praćenju aktivnosti Europol, s posebnim naglaskom na učinku tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba.

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol (JPSG) inovativna je institucionalna struktura za parlamentarni nadzor i sastaje se na dvije sjednice godišnje: u prvoj polovici godine u parlamentu države koja predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a, a u drugoj polovici godine u Europskom parlamentu.

Drugu godinu zaredom, zbog pandemije bolesti COVID-19, sastanci Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol održavali su se putem videokonferencije. Organizatori su se uspješno nosili s praktičnim izazovima svojstvenima sastancima na daljinu ili hibridnim sastancima te su učili iz svojih nedavnih iskustava s tim novim formatom, što je omogućilo dobro posjećene i dinamične sjednice. Zahvaljujući tome postignuto je dobro funkcioniranje Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol te je svim njezinim članovima omogućeno da u potpunosti sudjeluju u njezinu radu. Neovisno o kompaktnijem formatu, postignuta je tradicionalna struktura sjednice, vrijeme za raspravu i sudjelovanje govornika na visokoj razini

Portugalski parlament organizirao je 1. i 2. veljače 2021. putem videokonferencije **osmu sjednicu** Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol. Sjednicom su na daljinu supredsjedali Europski parlament iz Bruxellesa i portugalski parlament iz Lisabona.

Izvršna direktorica Europol Catherine De Bolle izvijestila je delegate o aktivnostima Europol u razdoblju od rujna 2020. do veljače 2021. Europski nadzornik za zaštitu podataka Wojciech Wiewiórowski predstavio je aktualna događanja i zaključke u vezi s obvezama Europol u pogledu zaštite podataka. Prva tematska rasprava bila je usmjerena na kriminal i digitalnu otpornost, što je jedan od glavnih prioriteta Komisije u digitalnoj i povezanoj Europi i ključno pitanje za parlamente i društva.

Drugi dio sastanka bio je usmjeren na reviziju Uredbe o Europolu i jačanje mandata Europol, uz izjave govornika na visokoj razini, uključujući Ylve Johansson, europsku povjerenicu za unutarnje

² Uredba (EU) br. 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol).

poslove, i Eduarda Cabritu, portugalskog ministra unutarnjih poslova i predsjednika Vijeća EU-a za unutarnje poslove. Nakon panela uslijedila je tematska rasprava pod nazivom „Utjecaj bolesti COVID-19 na unutarnju sigurnost EU-a – uloga suradnje u izvršavanju zakonodavstva”.

Najvažniji postupovni događaj bio je produljenje mandata radne skupine Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu o neriješenim pitanjima koja su predmet daljnje revizije u Poslovniku Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu. S obzirom na internetski format i povezana vremenska ograničenja, predsjednik Upravnog odbora Europolu i predsjednik Odbora za suradnju Europolu dali su pisane doprinose umjesto svojih uobičajenih izlaganja.

Devetu sjednicu Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu organizirao je 25. i 26. listopada 2021. Europski parlament u Bruxellesu, a održana je na daljinu zbog pandemije. Njome je u sklopu parlamentarne dimenzije slovenskog predsjedništva supredsjedao slovenski parlament.

U skladu sa standardnom praksom dnevni red uključivao je prezentacije izvršne direktorice Europolu i Europskog nadzornika za zaštitu podataka. Glavne govore održali su europski povjerenik za unutarnje poslove i slovenski ministar unutarnjih poslova Aleš Hojs.

Tematske rasprave uz sudjelovanje Ureda europskog javnog tužitelja i istaknutih stručnjaka iz nacionalnih tijela bavile su se temama kao što su financijski kriminal, korupcija i zaštita financijskih interesa EU-a. Druga velika tema rasprave odnosila se na suradnju u borbi protiv zlostavljanja djece na internetu, uključujući suradnju s trećim zemljama, privatnim pojedincima i nevladinim organizacijama.

Uz svoj nadzorni rad, Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu nastavila je raspravljati o postupovnim pitanjima u vezi s neriješenim predmetima. Posljednje izmjene Poslovnika donesene su konsenzusom i stupile su na snagu 26. listopada 2021. Te su se nedavne promjene odnosile na promatrača Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu na sastancima upravnog odbora Europolu i na klauzulu o reviziji.

Glavne novosti u 2021.:

- Jamčenje nastavka aktivnosti Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor nad Europolom: Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu etablirala se 2021. kao zahtjevan i angažiran partner koji se obvezao podupirati misiju Agencije da jamči pravilno izvršavanje zakonodavstva i zaštiti građane i društva, posebno u vrijeme organiziranog kriminala, korupcije i ekstremizma, što je pandemija sve dodatno pogoršala. Delegati su zagovarali jačanje mandata Europolu i jačanje međuagencijske suradnje u području pravosuđa i unutarnjih poslova na temelju vladavine prava.
- Prilagodba programa kako bi se uzeo u obzir najnoviji razvoj događaja (pandemija, revizija Uredbe o Europolu); osmišljavanje odgovarajućih formata za razmjene mišljenja i sastanke na daljinu te osiguravanje odgovarajućeg daljnjeg postupanja.
- Zajednička skupina za parlamentarni nadzor nad Europolom usvojila je svoj revidirani Poslovnik.



Juan Fernando López Aguilar, supredsjednik Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor i predsjednik Odbora EP-a za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, i Robert Tekavec, načelnik Odjela za maloljetnički kriminal, Odjel za opći kriminal, Uprava kriminalističke policije, Slovenija, na devetoj sjednici Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol
 © Europska unija 2021. Eric VIDAL

3.2 Međuparlamentarna sjednica odbora o ocjeni Eurojusta

Od svog osnivanja 2002. godine, Eurojust je postao središnji akter u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima. U skladu s člankom 85. UFEU-a, uredbе EU-a kojima se uređuje Eurojust moraju također „utvrditi načine za uključivanje Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata u ocjenu aktivnosti Eurojusta”. Europski parlament i Vijeće donijeli su 2018. novu [Uredbu o Eurojustu](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:32018R1727) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:32018R1727)³ u cilju uspostave jedinstvenog i obnovljenog pravnog okvira za novu punopravnu Agenciju za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust).

Kako bi se povećala transparentnost i demokratski nadzor Eurojusta, uredbom se predviđa mehanizam za zajedničku ocjenu aktivnosti Eurojusta od strane Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a⁴. Ocjenjivanje bi se trebalo provesti u okviru međuparlamentarne sjednice odbora u prostorima Europskog parlamenta u Bruxellesu uz sudjelovanje članova nadležnih odbora Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a.

Prva međuparlamentarna sjednica odbora o evaluaciji aktivnosti Eurojusta održana je 1. prosinca 2020. u Europskom parlamentu u Bruxellesu u organizaciji odbora LIBE Europskog parlamenta, u suradnji s njemačkim parlamentom.

Iz logističkih razloga druga godišnja međuparlamentarna sjednica odbora, koja se trebala održati krajem 2021., morala je biti odgođena za nekoliko tjedana, ali je konačno održana 1. veljače 2022. Postoji jasan interes i Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata da se to događanje održava svake godine, a u budućnosti bi se moglo proširiti, po mogućnosti u zasebnom formatu, kako bi se uključio nadzor nad novoosnovanim Uredom europskog javnog tužitelja.

³ Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

⁴ Uredba (EU) 2018/1727 odnosi se na te dogovore iz točke. 62. njezine preambule i članka 67.

4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE ODBORA I DRUGE VRSTE MEĐUPARLAMENTARNE SURADNJE

4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora

Međuparlamentarne sjednice odbora uobičajena su vrsta sastanaka koje organizira Europski parlament radi usmjerene razmjene među sektorskim odborima o ključnim zakonodavnim i političkim pitanjima u skladu s člancima 9. i 10. Protokola br. 1 uz Ugovore. Predsjednik Europskog parlamenta svakog polugodišta šalje raspored međuparlamentarnih sjednica odbora predsjednicima svih nacionalnih parlamenata.

Odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju do 20 međuparlamentarnih sjednica odbora na koje pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenata kako bi oni sudjelovali u tematskim raspravama. Međuparlamentarne sjednice odbora pokazale su se vrlo učinkovitim načinom da zastupnici u Europskom parlamentu razmjenjuju mišljenja sa zastupnicima nacionalnih parlamenata. Te sjednice nisu samo forum za razmjenu mišljenja o zakonodavnim pitanjima, čime se doprinosi boljoj izradi zakonodavstva, već i platforma na kojoj se raspravlja o političkim pitanjima od zajedničkog interesa i sastaje s povjerenicima i potpredsjednikom Komisije/Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku. Sjednice se organiziraju na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta te uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima.

Dvanaest različitih parlamentarnih odbora je 2021. godine organiziralo petnaest međuparlamentarnih sjednica odbora^{5,6} na kojima su međusobno raspravljali 841 zastupnik nacionalnih parlamenata i 307 zastupnika u Europskom parlamentu. Sve međuparlamentarne sjednice odbora održane su 2021. u hibridnom obliku i održane su u skladu sa epidemiološkim ograničenjima koja je Europski parlament uveo kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Neki zastupnici u EP-u i govornici sudjelovali su iz prostorija Europskog parlamenta u Bruxellesu, dok su zastupnici u nacionalnim parlamentima i većina gostujućih govornika sudjelovali na daljinu.

Četiri međuparlamentarne sjednice odbora organizirali su Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON), Odbor za proračune (BUDG), Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) i Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) u okviru **Europskog parlamentarnog tjedna 22. veljače**⁷.

Međuparlamentarna sjednica odbora **FEMM** pod nazivom „Snažne smo: žene predvode borbu protiv bolesti COVID-19“, kojom je također obilježen **Međunarodni dan žena**, održana je **4. ožujka** na daljinu iz Europskog parlamenta u Bruxellesu. Raspravljalo se o tome kako je pandemija bolesti COVID-19 istaknula potrebu za rodnom ravnopravnošću i gospodarskim osnaživanjem žena radi izgradnje otpornih društava, poboljšanja standarda zapošljavanja, socijalne sigurnosti i mirovina za sve žene, posebno u sektorima u kojima prevladavaju žene, te, općenitije, radi reforme modela pružanja skrbi i vrijednost rada, uključujući neplaćeni rad u području skrbi. Sudionici su istodobno

⁵ Kalendar međuparlamentarnih aktivnosti s nacionalnim parlamentima 2021.: [prvo polugodište](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf)

⁶ Kalendar međuparlamentarnih aktivnosti s nacionalnim parlamentima 2021.: [drugo polugodište](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf)

⁷ Više informacija o Europskom parlamentarnom tjednu nalazi se u poglavlju 2.1.

razmotrili kako je postupak donošenja odluka za donošenje i ukidanje kriznih mjera i to u svim fazama izrade, donošenja i provedbe planova oporavka ukazao na potrebu za jednakom zastupljenošću žena i muškaraca na vodećim položajima.

Međuparlamentarna sjednica Odbora za ustavna pitanja (**AFCO-a**) o reformi europskog izbornog zakona i pravu Parlamenta na istragu održana je **22. lipnja** na daljinu iz Europskog parlamenta u Bruxellesu. Gostujuća govornica Věra Jourová, potpredsjednica Komisije za vrijednosti i transparentnost, nastojala je naglasiti da Komisija pomno prati razvoj događaja u vezi s tim predmetom.

Posebni odbor za borbu protiv raka (**BECA**) pozvao je zastupnike nacionalnih parlamenata da **27. rujna** putem videokonferencije prisustvuju međuparlamentarnoj sjednici odbora pod nazivom „Preokrenimo trend obolijevanja od raka: stajalište nacionalnih parlamenata o europskom planu za borbu protiv raka“. Sjednica je poslužila kao forum za raspravu o nacrtu izvješća odbora i europskom planu za borbu protiv raka.

Posebni odbor za umjetnu inteligenciju u digitalnom dobu (**AIDA**) organizirao je **8. studenoga** iz Europskog parlamenta u Bruxellesu međuparlamentarnu sjednicu održanu na daljinu. Sjednicu pod nazivom „Umjetna inteligencija i digitalno desetljeće“ otvorila je Dita Charanzová, potpredsjednica EP-a.



Dita Charanzová, potpredsjednica EP-a, na međuparlamentarnoj sjednici odbora AIDA „Umjetna inteligencija i digitalno desetljeće“, 8. studenoga 2021.

© Europska unija 2021. - Alain ROLLAND

Još je jedna međuparlamentarna sjednica odbora **AFCO** održana **9. studenoga** kako bi se raspravljalo o očekivanjima nacionalnih parlamenata u pogledu Konferencije o budućnosti Europe. Tijekom sjednice zastupnici u Europskom parlamentu, zastupnici iz nacionalnih parlamenata i tri supredsjednika izvršnog odbora Konferencije o budućnosti Europe raspravljali su o mogućim pristupima za Konferenciju.

Posebni odbor za vanjsko upletanje u sve demokratske procese u Europskoj uniji, uključujući dezinformiranje (**INGE**) pozvao je zastupnike iz nacionalnih parlamenata da **9. studenoga** sudjeluju na međuparlamentarnoj sjednici održanoj u Europskom parlamentu u Bruxellesu putem tehnologije za videokonferencije. Prvi panel za raspravu pod nazivom „Vanjsko upletanje u demokratske procese u EU-u“ otvorio je Stefano Sannino, glavni tajnik Europske službe za vanjsko djelovanje.



Raphaël Glucksmann, predsjednik Posebnog odbora EP-a za vanjsko upletanje u sve demokratske procese u Europskoj uniji, uključujući dezinformiranje (INGE), i Stefano Sannino, glavni tajnik Europske službe za vanjsko djelovanje na međuparlamentarnoj sjednici odbora INGE „Vanjsko upletanje u demokratske procese u EU-u”, 9. studenoga 2021.

© Europska unija 2021. - Philippe BUISSIN

Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj (**AGRI**) organizirao je **18. studenoga** međuparlamentarnu sjednicu o razvoju strateških planova zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) u svakoj državi članici. Kao i u drugim slučajevima, zbog važećih ograničenja povezanih s bolešću COVID-19, sjednica je održana u Europskom parlamentu u Bruxellesu i na daljinu putem videokonferencije.

M



međuparlamentarna sjednica odbora o razvoju strateških planova u okviru ZPP-a u svim državama članicama, 18. studenoga 2021.

© Europska unija 2021. - Alexis HAULOT

Još jedna **međuparlamentarna sjednica odbora** koju je organizirao Odbor za prava žena i rodnu ravnopravnost (**FEMM**) održana je 30. studenoga povodom Međunarodnog dana borbe protiv nasilja nad ženama (25. studenoga) i obuhvaćala je sljedeće sjednice: seksualno nasilje kao ratno oružje (zajedno s Pododborom za ljudska prava [DROI]); borbu protiv nasilja nad ženama i djevojkama s invaliditetom; kibernasilje (zajedno s Odborom za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove [LIBE]); i Istanbulsku konvenciju (zajedno s odborom LIBE). Stručnjaci iz različitih domena predstavili su svoja područja stručnosti. Doprinosi zastupnika u nacionalnim parlamentima i zastupnika u Europskom parlamentu pridonijeli su dinamičnim razmjenama mišljenja. Međuparlamentarna sjednica odbora zaključena je govorom Roberte Metsole, prve potpredsjednice EP-a.



Evelyn Regner, predsjednica Odbora EP-a za prava žena i rodnu ravnopravnost, Juan Fernando López Aguilar, predsjednik Odbora EP-a za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, i Roberta Metsola, prva potpredsjednica EP-a, na međuparlamentarnoj sjednici odbora FEMM „Iskorjenjivanje nasilja nad ženama”, 30. studenog 2021.

© Europska unija 2021. Philippe BUISSIN

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) **9. prosinca** organizirao je međuparlamentarnu sjednicu o stanju vladavine prava u EU-u. Sjednica je se sastojala od dva okrugla stola: jedan posvećen razmjeni mišljenja o godišnjem izvješću Komisije o vladavini prava za 2021. i jedan pod nazivom „Daljnji koraci u vezi s Mehanizmom za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava”.

Sudjelovanje zastupnika iz nacionalnih parlamenata na međuparlamentarnim sjednicama odbora drastično se povećalo za oko 170 %, s 302 zastupnika 2020. na 816 u 2021. Došlo je i do znatnog povećanja (+ 64 %) sudjelovanja zastupnika u Europskom parlamentu – s 207 u 2020. na 340. u 2021.

Druga godina pandemije bolesti COVID-19 dodatno je intenzivirala upotrebu digitalnih alata. Čini se da je izuzetno povećanje sudjelovanja zastupnika u nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu potaknuto uglavnom mogućnošću sudjelovanja na sastancima na daljinu bez potrebe za putovanjem.

Brojne su prednosti sastanaka na daljinu, uključujući međuparlamentarne sjednice odbora: budući da ne moraju putovati, više je govornika i sudionika spremno sudjelovati, uključujući sudionike na visokoj razini, što znači manji ugljični otisak, a često je to i troškovno i vremenski učinkovitiji način održavanja sastanaka za sve uključene strane.

S druge strane, znatno su manje interakcije među zastupnicima, rasprave i razmjene manje spontane i otežane, a bez stanki za kavu, večera ili ručkova nedostaje neformalnih rasprava, bilateralnih sastanaka na licu mjesta i prilika za povezivanje. Međuparlamentarne sjednice odbora također su kraće jer se prostorije za sastanke moraju dezinficirati iz sanitarnih razloga, a cjelovito usmeno prevođenje ne može se uvijek jamčiti.

Popis svih međuparlamentarnih sjednica odbora koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2021. te detaljni statistički podaci mogu se pronaći u Prilogu II.

Glavne novosti u 2021.:

- Jedno od mogućih objašnjenja za velik broj međuparlamentarnih sjednica odbora 2021. jest odgoda brojnih sastanaka 2020. Osim toga, bližio se kraj mandata nekoliko privremenih odbora.
- Sudjelovanje nacionalnih parlamentarnih zastupnika na međuparlamentarnim sjednicama odbora povećalo se za 170 % u odnosu na 2020., najvjerojatnije zbog sudjelovanja na daljinu.
- Sve međuparlamentarne sjednice odbora održane su u hibridnom obliku, pri čemu su neki zastupnici osobno sudjelovali u prostorima Europskog parlamenta u Bruxellesu, a drugi na daljinu, zajedno sa svojim kolegama iz nacionalnih parlamenata.

4.2 Konferencija na visokoj razini o upravljanju migracijama

Kretanja izbjeglica i migracije u središtu su svjetske pozornosti te ih se posljednjih godina smatra jednim od glavnih izazova s kojima se EU suočava. Stalni prиток migranata i tražitelja azila u EU ukazuje na nedostatke i manjkavosti u politikama EU-a o azilu, vanjskim granicama i migracijama. Ciklus međuparlamentarnih konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu u Europi, koji su 2020. pokrenuli parlamenti njemačkog, portugalskog i slovenskog predsjedništva, poslužio je za poticanje parlamentarnih rasprava i promicanje širokog dijaloga o svim aspektima migracija. Na tim je konferencijama prepoznata važna uloga parlamenta u tom području i potreba za doradom zajedničkih ideja kako bi se pronašla čvrsta i trajna rješenja za migracijske izazove, koje je pandemija samo pogoršala.

Dvije konferencije na visokoj razini održane su 2021. u suradnji s parlamentima zemlje koja je u tome trenutku predsjedala Vijećem.

Na temelju svojeg programa rada od 18. lipnja 2020. i Deklaracije koju su 29. lipnja 2020. objavili njemački, portugalski i slovenski parlamenti, trio predsjedništva pokrenuo je inicijativu za održavanje triju međuparlamentarnih konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu koje će Europski parlament organizirati u Bruxellesu u suradnji s parlamentima koji predsjedaju Vijećem.

Cilj tih konferencija bio je potaknuti opsežnu raspravu među parlamentarnim zastupnicima o prijedlozima Komisije o migracijama i azilu, promicati razumijevanje pojedinih stajališta o tim pitanjima s ciljem unapređivanja zajedničke politike EU-a o migracijama i azilu te doprinijeti relevantnim pregovorima Vijeća.

Druga konferencija na visokoj razini održana je 14. lipnja 2021. u Europskom parlamentu u Bruxellesu (videokonferencija uz sudjelovanje na daljinu), pod zajedničkim pokroviteljstvom Europskog parlamenta i portugalskog parlamenta te u suradnji s druga dva parlamenta u trija predsjedništava (Njemačka i Slovenija).

Na konferenciji je sudjelovalo 155 zastupnika i dužnosnika u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima te nekoliko odbora i pododбора EP-a (DEVE, AFET, DROI, LIBE). Poseban naglasak stavljen je na vanjsku dimenziju politika azila i migracija: uspostava sveobuhvatnih partnerstava sa zemljama podrijetla i tranzitnim zemljama, uklanjanje temeljnih uzroka migracija i promicanje stabilnog socioekonomskog okruženja u trećim zemljama.

Rasprave su bile usmjerene i na utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na migracijsku politiku i politiku azila te na njezinu vanjsku dimenziju. Među istaknutim sudionicima bili su António Vitorino, glavni direktor Međunarodne organizacije za migracije, Branko Grims, predsjednik Odbora za unutarnje poslove Slovenske Nacionalne skupštine, Eduardo Cabrita, portugalski ministar unutarnjih poslova (u ime portugalskog predsjedništva Vijeća) i Detlef Seif, član njemačkog Bundestaga.

Treće izdanje konferencije održano je na daljinu 10. prosinca 2021. iz Europskog parlamenta u Bruxellesu. Na sjednici je sudjelovalo oko 70 zastupnika u Europskom i nacionalnim parlamentima, a među njima i Margaritis Schinas, potpredsjednik Komisije, dr. Stanislav Raščan, državni tajnik slovenskog Ministarstva vanjskih poslova, Isabel Meirelles, zastupnica iz portugalske Skupštine Republike, Fabrice Leggeri, izvršni direktor Frontexa, Evelien van Roemburg, voditeljica Ureda EU-a u Oxfamu, u ime CONCORD-a (Europska konfederacija nevladinih organizacija za pomoć i razvoj), Nina Gregori, izvršna direktorica Europskog potpornog ureda za azil, i Catherine Woollard, direktorica Europskog vijeća za izbjeglice i prognanike.

Konferencija je bila podijeljena u dva dijela: prvi dio o višedimenzionalnoj suradnji u uspostavi prilagođenih migracijskih partnerstava s trećim zemljama i drugi o unutarnjoj dimenziji migracija i azila u EU-u godinu dana nakon prijedloga Pakta EU-a o migracijama i azilu.



Treća međuparlamentarna konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu

© Europska unija 2021. Alexis HAULOT

Glavne novosti u 2021.

- Postignut je cilj konferencije na visokoj razini o pokretanju međuparlamentarne rasprave o svim aspektima migracija. Rasprave su se smatrale vrlo korisnima, pri čemu su razni dionici dali cjelovit uvid u tu temu. Ove je godine dvjema konferencijama zatvoren ciklus koji je 2020. pokrenuo trio parlamenata.
- Zbog pandemije bolesti COVID-19 događanja su održana na daljinu iz Europskog parlamenta u Bruxellesu i parlamenata predsjedništava koji su bili suorganizatori.

4.3 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralnih parlamentarnih skupština

Osим konsolidiranog stručnog znanja razvijenog u okviru suradnje u odborima, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima redovito pruža ad hoc potporu i olakšava odnose s nacionalnim parlamentima EU-a u vanjskom djelovanju EU-a u svrhu posebnih multilateralnih događaja. Ta se potpora tijekom godina sastojala od ukrajinskog tjedna, Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran i parlamentarne dimenzije sastanaka na vrhu skupine G7. Uprava je 2021. pojačala svoj rad na strukturiranim okvirima za suradnju s nacionalnim parlamentima u vezi s aktivnostima i događanjima u različitim područjima vanjskog djelovanja EU-a koji se ne temelje na odborima. Posebne inicijative organizirane su u suradnji s Glavnom upravom EP-a za vanjsku politiku (DG EXPO-om) u područjima kao što su temeljna prava i demokracija, parlamentarna diplomacija, demokratsko upravljanje i razvoj kapaciteta, posredovanje, multilateralni forumi i promatranje izbora. Te su aktivnosti provedene u bliskoj suradnji s DG EXPO-om i Glavnom upravom EP-a za inovacije i tehnološku podršku (DG ITEC-om).

Tijekom proteklih nekoliko godina Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a pojačali su razmjenu mišljenja o vanjskom djelovanju EU-a, kako i u učestalosti, tako i u raznolikosti tema. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima doprinijela je sudjelovanju predstavnika institucija EP-a u nekoliko takvih događanja, uključujući ukrajinski tjedan (2016.), 10. sastanak parlamentarnog partnerstva Azije i Europe (ASEP 10, 2018.), parlamentarnu dimenziju sastanka na vrhu skupine G7 (2019.) i Parlamentarnu skupštinu Unije za Mediteran (2019.). Ta su iskustva potaknula Upravu da razmotri mogućnost strukturiranja i trajne suradnje između nadležnih tijela EP-a i njihovih kolega u nacionalnim parlamentima.

Taj se postupak sastoji od korištenja izvora informacija i razmjena u međuparlamentarnim mrežama⁸ s ciljem olakšavanja redovitih i uzajamno korisnih dijaloga osoblja i dobrovoljne koordinacije u nekoliko područja aktivnosti u okviru široko definiranog vanjskog djelovanja EU-a. Naglasak je na aktivnostima izvan odbora, uglavnom na temeljnim pravima i demokraciji, multilateralnim forumima, parlamentarnoj diplomaciji i izgradnji kapaciteta.

Dvije videokonferencije koje je sazvala Glavna uprava za vanjsku politiku EP-a – jedna održana za kolege iz nacionalnih parlamenata 22. rujna 2020. o potpori demokraciji i izgradnji kapaciteta te sjednica „Friday Talk“ 30. listopada 2020. pod nazivom „Nacionalni parlamenti – partneri, a ne suparnici“ pokazale su kako konsolidacija strukturiranih okvira suradnje s nacionalnim parlamentima može biti korisna i primjerena u području vanjske politike.

U kontekstu predsjedanja EP-a Parlamentarnom skupštinom Unije za Mediteran Uprava je 2021. organizirala i omogućila niz sastanaka na kojima su sudjelovali naši kolege iz tajništva Parlamentarne skupštine EP-a i predstavnici nacionalnih parlamenata radi razmjene informacija i rasprave o inicijativama o političkim prioritetima i administrativnim postupcima.

Nekoliko multilateralnih međuparlamentarnih sastanaka i konferencija, sastanaka COSAC-a i drugih konferencija koje su 2021. održane pod pokroviteljstvom parlamenata predsjedništva bile su poprište zanimljivih rasprava o odnosima EU-a i SAD-a, suradnji s afričkim zemljama, stanju u Bjelarusu, Ukrajini i Rusiji te ulozi i djelovanju EU-a u pogledu tih pitanja. Odnosi EU-a i Ujedinjene Kraljevine te zapadni Balkan također su bili redovita tema rasprave, što dodatno potvrđuje potrebu za novim oblicima redovitih međuparlamentarnih razmjena o tim temama i njihovu potencijalnu dodanu vrijednost.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima, u suradnji s glavnim upravama Parlamenta DG EXPO-om i DG ITEC-om, pojačala je 2021. svoje napore u cilju pokretanja mreže Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata za potporu demokraciji, ljudska prava i izgradnju kapaciteta te s posebnim pododjeljkom o novoj platformi 3 IPEX-a.

S obzirom na zajednički interes EP-a i nacionalnih parlamenata te njihovo zajedničko uvjerenje o prednostima redovite suradnje i razmjena, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima, uz pokroviteljstvo glavnog direktora Glavne uprave EP-a za predsjedništvo, predstavila je strateški projekt za uspostavu i konsolidaciju poboljšanih oblika razmjene i koordinacije između članova uprave EP-a i odgovarajućih službi u upravama nacionalnih parlamenata o odabranim pitanjima i multilateralnim događanjima. Ta će se pojačana suradnja nastaviti u razdoblju od 2022. do 2024. i njome će se nastojati iskoristiti mogućnosti koje nude različite platforme za razmjenu s nacionalnim parlamentima (IPEX i mreža predstavnika Parlamenta).

Glavne novosti u 2021.:

- Uspostava zajedničkog skupa ciljeva za DG EXPO i Upravu za odnose s nacionalnim parlamentima za pokretanje strateškog cilja za razdoblje 2022. – 2024. u okviru međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima u vezi s aktivnostima i događanjima povrh rada odbora.
- Dovršetak strukturirane mreže i komunikacija o potpori demokraciji između uprava EP-a i nacionalnih parlamenata kako bi se povećao učinak i učinkovitost parlamentarne diplomacije, posebno u našem neposrednom susjedstvu na zapadnom Balkanu, u zemljama Istočnog partnerstva, pa čak i u Africi. Završetak tome namijenjenog odjeljka na platformi IPEX V3.

⁸ Vidjeti i doprinos IPEX-u, odnosno o razvoju odjeljka DSN-a o IPEX-u V3.

4.4 Bilateralni posjeti i druge bilateralne razmjene

Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu instrument su i oblik međuparlamentarnog dijaloga koji se stalno razvija. Takav oblik je vrlo usmjeren, posebno prilagođen i fleksibilan te financijski isplativ i vremenski učinkovit. Njime se omogućuje rasprava o pitanjima koja su posebno bitna za nacionalne parlamente.

Osim toga, druge bilateralne razmjene mišljenja mogu biti koristan oblik manje opsežne međuparlamentarne suradnje kada zastupnici moraju pokrenuti suradnju, usredotočiti se na određene teme ili produbiti suradnju u konkretnim područjima od zajedničkog interesa.

Bilateralni posjeti tradicionalno su važan oblik međuparlamentarne suradnje. Sastanci se održavaju na različitim razinama i u različitim oblicima, od političkih rasprava na najvišoj razini do posjeta na razini tehničkog osoblja.

Zbog situacije u vezi s bolešću COVID-19 i pravila koja su na snazi u Europskom parlamentu, 2021. nije bilo novih izaslanstava ni posjeta. Međutim, na daljinu je održan niz razmjena mišljenja između zastupnika u Europskom parlamentu i zastupnika nacionalnih parlamenata.

Prva potpredsjednica Europskog parlamenta Roberta Metsola prihvatila je pozive nekoliko predsjednika COSAC-a i njihovih odbora o organizaciji niza razmjena i posjeta. Jedna takva razmjena održana je u travnju 2021. putem videokonferencije s hrvatskim predsjednikom COSAC-a i Odborom za poslove EU-a u Hrvatskom saboru. Kad je epidemiološka situacija to dopustila, prva potpredsjednica Metsola prihvatila je pozive predsjednika litavskog, estonskog i slovenskog parlamenta da posjeti njihove parlamente i domove u kojima je razmijenila mišljenja s predsjednicima i njihovim odborima za poslove EU-a. Zadnji posjet prve potpredsjednice 2021. bio je onaj poljskom Senatu.

Popis posjeta i tema koje su njima obuhvaćene nalazi se u Prilogu III.

Glavne novosti u 2021.:

- Zbog epidemiološke situacije i pravila koja su na snazi u Europskom parlamentu nije bilo bilateralnih posjeta nacionalnih parlamenata EU-a prostorima Europskog parlamenta.
- Videokonferencije su bile glavni oblik bilateralnih razmjena tijekom 2021. Očekuje se da će taj alat i u budućnosti ostati važna komunikacijska metoda za izravne i usmjerene bilateralne razmjene.
- Europski parlament intenzivirao je svoje odnose s nacionalnim parlamentima formalnom i neformalnom komunikacijom između potpredsjednice nadležne za odnose s nacionalnim parlamentima i COSAC-a te nekoliko predsjednika COSAC-a i njihovih odbora za poslove EU-a.

5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora

U skladu s načelom supsidijarnosti (iz članka 5. UEU-a), u područjima koja nisu u njezinoj isključivoj nadležnosti, Unija mora djelovati samo u mjeri u kojoj države članice ne mogu dostatno ostvariti ciljeve predloženog djelovanja, već se oni mogu uspješnije ostvariti na razini Unije. Na temelju načela proporcionalnosti, sadržaj i oblik djelovanja Unije ne smiju prijeći ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva Ugovora.

Nacionalni parlamenti osiguravaju poštovanje načela supsidijarnosti u skladu s postupkom utvrđenim Protokolom br. 2 Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Tim se Protokolom utvrđuje mehanizam preispitivanja, tj. sustav ranog upozoravanja (EWS). U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta uputiti predsjednicima institucija obrazloženo mišljenje u kojem navode zašto smatraju da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti.

5.1.1 Sustav ranog upozoravanja

U pogledu sustava ranog upozoravanja, podnesci nacionalnih parlamenata razmatraju se u okviru sljedećih kategorija⁹:

1. Obrazloženo mišljenje: ako je predano u okviru tog naslova i zaprimljeno u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovora¹⁰ i ako se njime ukazuje na neusklađenost s načelom supsidijarnosti;
2. Doprinos: ako podnesak nije u skladu s navedenim kriterijima.

Ako obrazloženo mišljenje predstavlja najmanje jednu trećinu glasova dodijeljenih nacionalnim parlamentima, nacrt zakonodavnog akta mora se preispitati („žuti karton“). Institucija koja je predložila nacrt akta može ga odlučiti zadržati, izmijeniti ili povući, uz obrazloženje svoje odluke. U slučaju nacrtu akata koji se odnose na policijsku suradnju ili pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, prag je niži (jedna četvrtina glasova).

Ako u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka nacionalni parlamenti barem običnom većinom glasova osporavaju usklađenost zakonodavnog prijedloga s načelom supsidijarnosti, Komisija mora preispitati svoj prijedlog i odlučiti hoće li ga zadržati, promijeniti ili povući. Ako odluči zadržati svoj prijedlog, predmet se upućuje zakonodavcu (Europskom parlamentu i Vijeću), a Komisija mora obrazložiti svoju odluku (postupak „narančastog kartona“). Ako zakonodavac smatra da zakonodavni prijedlog nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može ga odbaciti većinom koju čini 55 % članova Vijeća ili običnom većinom danih glasova u Europskom parlamentu. Dosad je

⁹ Vidjeti dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010. naslovljen: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinosa nacionalnih parlamenata na razini odbora“.

¹⁰ Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.“

postupak „žutog kartona“ pokrenut tri puta¹¹, dok postupak „narančastog kartona“ još nikada nije bio korišten.

U okviru Europskog parlamenta, za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti o obrazloženim mišljenjima¹² nadležan je Odbor za pravna pitanja (JURI). Svakih šest mjeseci član odbora imenuje se stalnim izvjestiteljem za supsidijarnost na temelju rotacije među klubovima zastupnika.

Nacho Sánchez Amor (S&D) i Gilles Lebreton (ID)¹³ preuzeli su ulogu stalnih izvjestitelja za supsidijarnost za 2021. godinu. Odbor JURI također redovito sastavlja izvješća o godišnjim izvješćima Komisije o supsidijarnosti i proporcionalnosti.

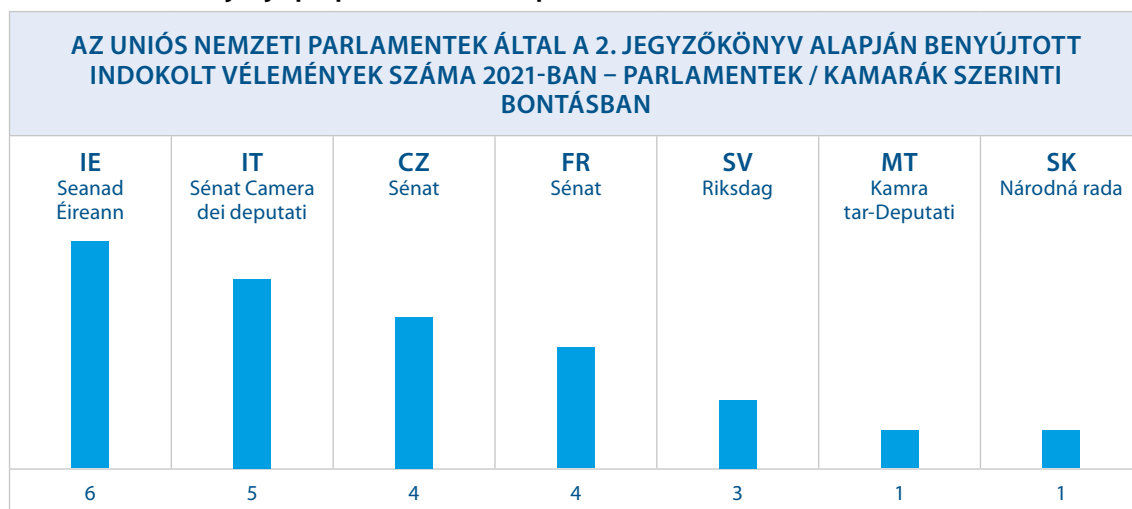
5.1.2 Podnesci nacionalnih parlamenata EU-a

Na temelju Protokola br. 2 uz UFEU o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti Europski parlament je 2021. zaprimio 226 podneska nacionalnih parlamenata. Od toga broja 24 podnesaka bili su obrazložena mišljenja, a ostalih 202 bili su doprinosi.

Tijekom 2020. Europski parlament primio je 124 podneska. Od toga broja 13 podnesaka bili su obrazložena mišljenja, a ostalih 111 bili su doprinosi.

Povećanje broja podnesaka zaprimljenih od 2020. do 2021. za više od 80 % može se objasniti činjenicom da su se Europski parlament i nacionalni parlamenti do 2021. prilagodili posljedicama pandemije bolesti COVID-19 i da su radili u punom zakonodavnom kapacitetu, među ostalim na zakonodavstvu o zdravstvenim i ekonomskim mjerama povezanim s pandemijom.

Obrazložena mišljenja po parlamentima / parlamentarnim domovima:



Godine 2021. primljena su ukupno 24 obrazložena mišljenja, a grafikon prikazuje podneske po parlamentima / parlamentarnim domovima.

¹¹ Postupak „žutog kartona“ pokrenut je 2012. za Prijedlog uredbe Europske komisije o provedbi prava pokretanja kolektivnih tužbi na području slobode poslovnog nastana i slobodnog pružanja usluga („Monti II“). Komisija je naposljetku povukla svoj prijedlog, iako je smatrala da nije došlo do kršenja načela supsidijarnosti. Ponovno je upotrijebljen 2013. nakon podnošenja Prijedloga uredbe o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja. Komisija je u tom slučaju odlučila [zadržati svoj prijedlog](https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_hr) (https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_hr) tvrdeći da je u skladu s načelom supsidijarnosti. Zatim je postupak pokrenut 2016. u vezi s [prijedlogom revizije Direktive o upućivanju radnika](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=EN) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=EN). Komisija je detaljno obrazložila [razloge](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=EN) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=EN) zbog kojih je zadržala svoj prijedlog i ustvrdila da se njime ne krši načelo supsidijarnosti jer je pitanje upućenih radnika po definiciji prekogranične naravi.

¹² U stavku XVI. Priloga VI. Poslovniku Europskog parlamenta navodi se: „Odbor za pravna pitanja nadležan je za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti“.

¹³ „Socijalisti i demokrati“ i „Identitet i demokracija“ klubovi su zastupnika u Europskom parlamentu.

Godine 2021. sedam od 39 parlamenata / parlamentarnih domova podnijelo je obrazložena mišljenja, a 18 ih je dalo doprinose. Najaktivniji parlamenti u slanju obrazloženih mišljenja bili su irski Senat sa šest obrazloženih mišljenja i talijanski Zastupnički dom s pet. Kad je riječ o doprinosima, najaktivniji parlamenti / parlamentarni domovi bili su: španjolski parlament s 53 doprinosa i portugalski parlament s njih 38. Vidjeti statističke podatke za 2021. u Prilogu IV.

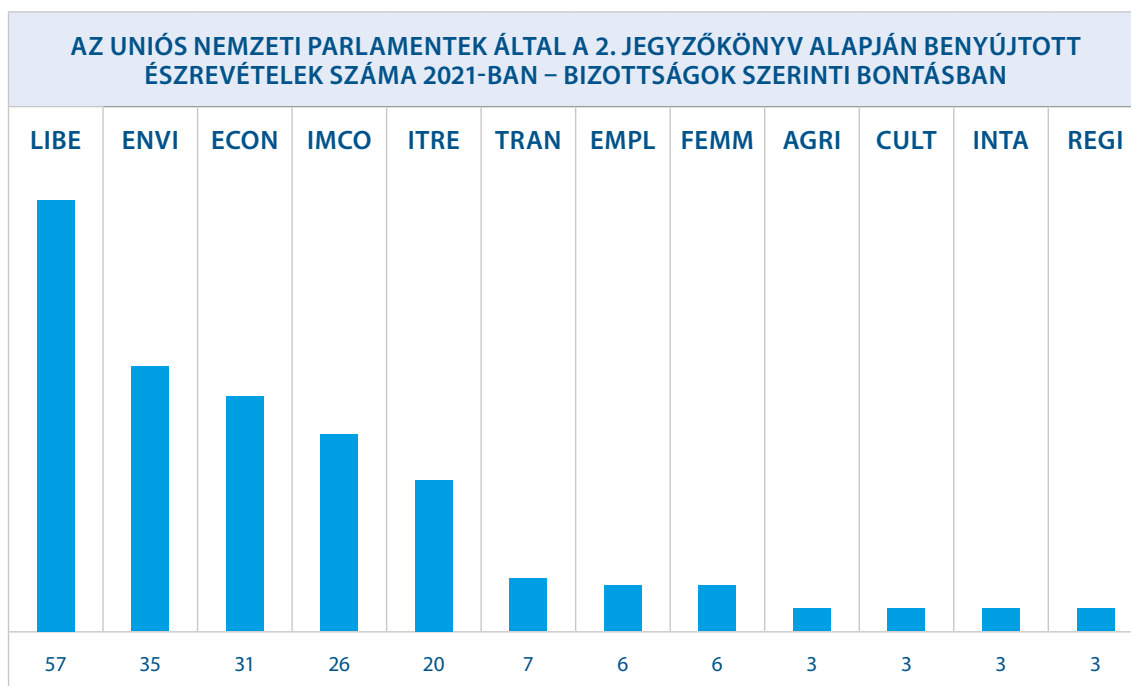
Doprinosi parlamenata / parlamentarnih domova:

AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEK ÁLTAL A 2. JEGYZŐKÖNYV ALAPJÁN BENYÚJTOTT ÉSZREVÉTELEK SZÁMA 2021-BAN – PARLAMENTEK / KAMARÁK SZERINTI BONTÁSBAN		
Country	Parliaments/Chambers	Opinions
ES	Congreso / Senado	53
PT	Assembleia da República	38
CZ	Sénat	23
RO	Senat	16
IT	Camera dei deputati	12
DE	Bundesrat	10
IT	Senato	10
PL	Senat	10
CZ	Poslanecká snemovna	8
EL	Vouli ton Ellinon	6
NL	Eerste Kamer	5
FR	Tweede Kamer	4
DK	Folketinget	2
AT	Nationalrat	1
AT	Bundesrat	1
BG	Narodno Sabranie	1
IE	Houses of Oireachtas	1
NL	Tweede Kamer	1

U 2021. primljeno je ukupno 202 doprinosa, a grafikon prikazuje podneske po parlamentima / parlamentarnim domovima.

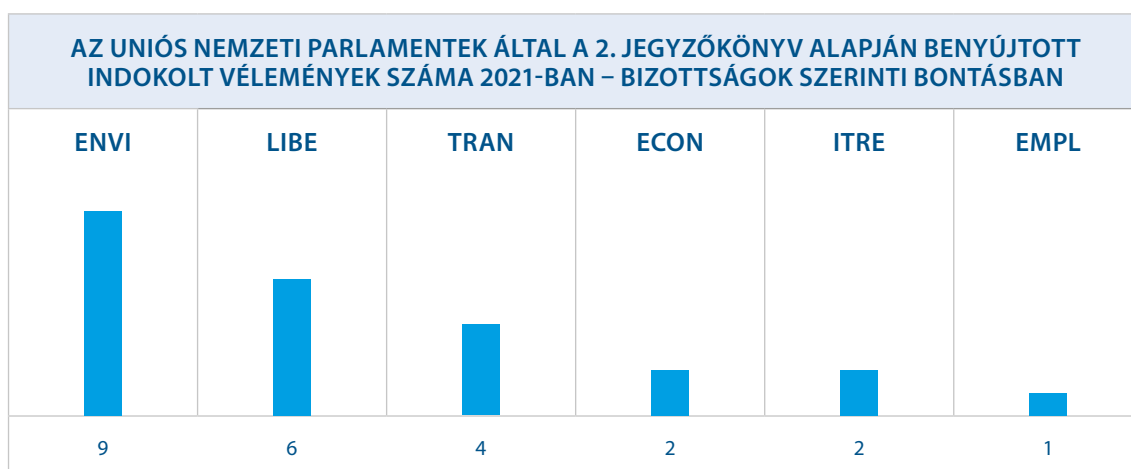
Najviše podnesaka zaprimili su Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (šest obrazloženih mišljenja i 57 doprinosa), Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (devet obrazloženih mišljenja i 35 doprinosa) i Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (dva obrazložena mišljenja i 31 doprinos).

Doprinosi po odborima:



Broj doprinosa po odborima primljenih u 2021.

Obrazložena mišljenja po odborima:



Broj obrazloženih mišljenja po odborima primljenih u 2021.

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 2009. nacionalnim parlamentima na razmatranje u skladu s uvjetima Protokola br. 2 prosljeđena su ukupno 1054 nacrti zakonodavnih akata. Kao odgovor na to, Europski parlament primio je otprilike 3681 podnesak nacionalnih parlamenata. Od toga je bilo 511 obrazloženih mišljenja (14 %), dok su preostalih 3170 bili doprinosi (86 %).

Ti statistički podaci potvrđuju da se nacionalni parlamenti EU-a koriste Protokolom br. 2 više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To bi moglo odražavati njihovu želju da u okviru zakonodavnog postupka budu uključeni u sadržajna pitanja.

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima osigurava da svi podnesci koje dostavljaju nacionalni parlamenti budu dostupni zastupnicima, političkim tijelima i službama Europskog parlamenta te im, posebno izvjestiteljima, pruža posebna stručna

znanja i brifinge o podnescima nacionalnih parlamenata EU-a koji se koriste kao doprinosi prilikom izrade izvješća odbora i prilikom pregovora u okviru trijaloga s Vijećem. Uprava u mjesečnom izvješću o stanju u pogledu Protokola 2. uz Lisabonski ugovor pruža činjenice, brojke i statističke podatke o broju i prirodi tih dokumenata te upravlja bazom podataka CONNECT¹⁴ koja sadržava sva obrazložena mišljenja i doprinose nacionalnih parlamenata.

Glavne novosti u 2021.:

- Zbog pandemije bolesti COVID-19 institucije EU-a i nacionalni parlamenti nastavili su drugu godinu zaredom prilagođavati svoje metode zakonodavnog rada. To se može primijetiti u području zakonodavstva, u kojem je znatan broj novih usvojenih prijedloga bio popraćen razmjernim odgovorom nacionalnih parlamenata u okviru Protokola 2. s prilično velikim brojem doprinosa, među ostalim i kao odgovor na brojne prijedloge u području zdravlja, okoliša, pravosuđa i unutarnjih poslova.

5.1.3 Mjesečno izvješće o stanju

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također mjesečno objavljuje i Izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa u okviru Protokola br. 2. U tom izvješću, koje je proslijeđeno zastupnicima, relevantnim službama Europskog parlamenta i nacionalnim parlamentima, daje se pregled svih podnesaka zaprimljenih od izdavanja prethodnog izvješća te se u njemu navode svi zakonodavni predmeti na dnevnom redu iduće plenarne sjednice EP-a. Izvješće je također uključeno u dokumentaciju sa sjednice Konferencije predsjednika odbora Europskog parlamenta. Izvješće o stanju objavljuje se na internetskoj stranici Uprave prije svakog plenarnog zasjedanja Europskog parlamenta.


5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 uz Ugovore

Protokol br. 1 uz Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije omogućuje nacionalnim parlamentima EU-a da komentiraju zakonodavne predmete koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te čitav niz nezakonodavnih dokumenata, primjerice one povezane s tekućim raspravama na europskoj razini, zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije. Ti se doprinosi obrađuju u okviru neformalnog političkog dijaloga (IPD).

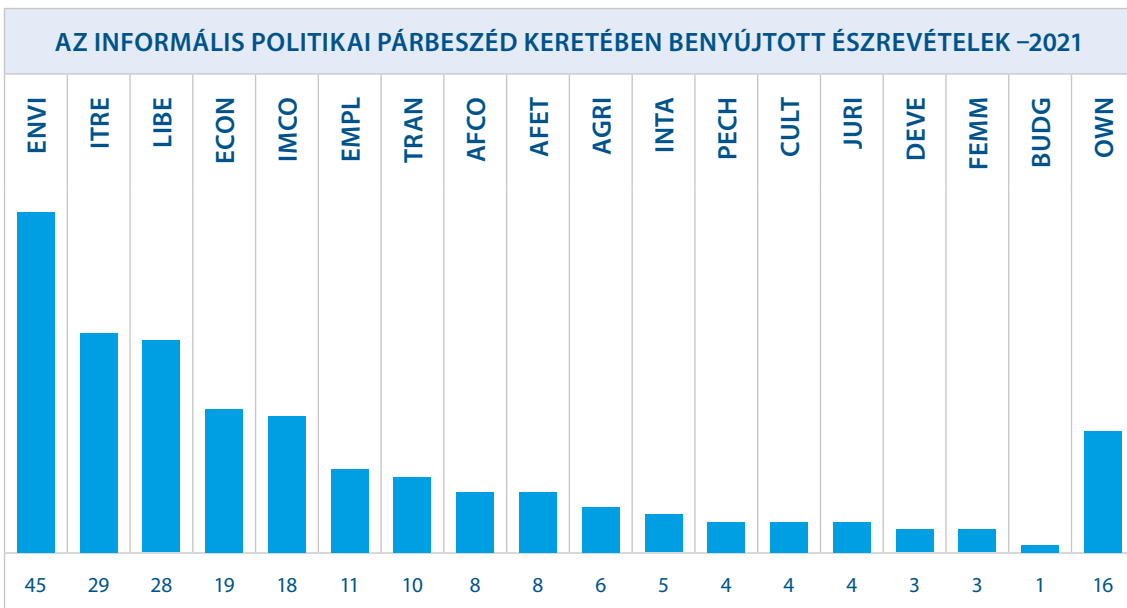
Nacionalni parlamenti EU-a nastavili su se i 2021. aktivno služiti tom mogućnošću, poslavši 222 doprinosa. U tom kontekstu tri najaktivnija parlamenta / parlamentarna doma u 2021. bili su Španjolski parlament (60), češki Senat (27) i rumunjski Zastupnički dom (24).

¹⁴Više u poglavlju 7.2.

AZ INFORMÁLIS POLITIKAI PÁRBESZÉD KERETÉBEN BENYÚJTOTT ÉSZREVÉTELEK –2021

Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Congreso / Senado	60	
CZ	Sénat	27	
RO	Camera Deputa ilor	24	
IT	Assembleia da República	16	
RO	Senat	16	
CZ	Poslanecká snemovna	13	
FR	Sénat	11	
IT	Camera dei Deputati	11	
DE	Bundesrat	10	
NL	Eerste Kamer	10	
FR	Assemblée Nationale	7	
NL	Tweede Kamer	5	
BE	Sénat	2	
PL	Senat	2	
SK	Národná rada	2	
AT	Nationalrat	1	
DE	Bundestag	1	
FI	Eduskunta	1	
LT	Seimas	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
SE	Rigstag	1	

Četiri odbora koja su primila najviše doprinosa u okviru neformalnog političkog dijaloga bili su Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) s 45, Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) s 29, Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) s 28 i Odbor za za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) s 19.



Europski parlament je od 2009. od nacionalnih parlamenata EU-a primio oko 2666 doprinosa u okviru Protokola br. 1 koji su također objavljeni u bazi podataka CONNECT. Podrobniji statistički podaci o doprinosima zaprimljenima 2021. u okviru neformalnog političkog dijaloga navedeni su u Prilogu V.

Glavne novosti u 2021.:

- Broj doprinosa podnesenih u okviru neformalnog političkog dijaloga povećao se za 24 %, sa 179 u 2020. na 222 u 2021. Razlog za to najvjerojatnije je činjenica da je Komisija bila vrlo aktivna u predlaganju novog zakonodavstva kao odgovora na pandemiju bolesti COVID 19;
- Nacionalni parlamenti uz svoje su podneske prema Protokolu br. 2 i Protokolu br. 1. podnijeli više sažetaka na engleskom jeziku, što je olakšalo rad zakonodavca.

6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA

6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)



Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX) podupire međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme i mreže za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenata u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenata EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. Danas 39 domova 27 nacionalnih parlamenata i Europski parlament koriste IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika. Krajnji je cilj da IPEX postane jedinstvena kontaktna točka za međuparlamentarne aktivnosti.

IPEX se često naziva alatom, platformom i mrežom. Te tri definicije pokazuju da se instrument razvio. Njegov razvoj iz alata u mrežu bio je spor, ali sada je stigao do cilja.

Tijekom 2021. pokrenuta je i puštena u rad nova platforma IPEX. To je bio glavni cilj godine za Odjel za institucionalnu suradnju Uprave, za kolege koji su razvili novu internetsku stranicu Glavne uprave EP-a za inovacije i tehnološku podršku (DG ITEC-a), za predsjedanje IPEX-om i općenito za sve dionike IPEX-a. Prvotno planirano za prvu polovicu 2021., pod predsjedanjem finskog parlamenta, puštanje u rad nove platforme IPEX odgođeno je za nekoliko mjeseci. Na vrijeme razvoja utjecali su radni pritisci povezani s pandemijom bolesti COVID-19. IPEX verzija 3 (v3) dobila je zeleno svjetlo od Odbora IPEX-a tek u srpnju 2021. pod njemačkim predsjedanjem. Nova internetska stranica IPEX-a službeno je pokrenuta 28. listopada u Berlinu tijekom sastanka dopisnika IPEX-a čiji je domaćin bio njemački Bundesrat.

Radne skupine IPEX-a posvetile su velik dio svojeg vremena pripremi pokretanja internetskih stranica. Radna skupina za sadržaj opisala je nove odjeljke u verziji IPEX v3 u vodiču za korespondente IPEX-a i dodala tekstove s objašnjenjima kako bi internetska stranica bila jednostavnija za korištenje. Radna skupina za osposobljavanje pripremila je materijale za osposobljavanje koji su se tijekom seminara upotrebljavali za upoznavanje korespondenata IPEX-a s novim internetskim stranicama. Službenik za informiranje IPEX-a ponudio je korespondentima i tečajeve osposobljavanja na internetu. Radna skupina za promicanje i društvene medije izradila je novi promidžbeni materijal, uključujući brošuru IPEX-a, videozapise i kampanju na Twitteru, kako bi oglašavala pokretanje IPEX-a v3.

Finsko i njemačko predsjedništvo posve su se posvetile uspješnom pokretanju nove platforme. Osim toga, oba predsjedništva stalno su nastojala razvijati nove oblike unutarnje razmjene i komunikacije (forum IPEX NOW i prijedlog upravljačke radne skupine zadužene za praćenje mogućih tehničkih pitanja i njihovo ispravljanje u skladu s načelima digitalne strategije IPEX-a i smjernicama IPEX-a). Ti novi formati za interne rasprave pomoći će u utvrđivanju najboljih mogućih načina za konsolidaciju mreže u vrijeme kada se fizički sastanci pokažu iznimno teškima, ako ne i nemogućima. Također bi trebali omogućiti nove okvire za raspravu unutar upravljačkih struktura IPEX-a o tome kako bi nova platforma sa znatno poboljšanim kapacitetima trebala funkcionirati i o svim drugim povezanim pitanjima.

Jedna od glavnih novosti te platforme jest da omogućuje parlamentima da učitaju nove vrste dokumenata koje nisu nužno povezane s parametrom supsidijarnosti (obrazložena mišljenja ili doprinosi u okviru političkog dijaloga). Ti dokumenti poznati kao dokumenti na vlastitu inicijativu

imaju za cilj potaknuti međuparlamentarnu suradnju u nizu područja kao što su:

- višegodišnji financijski okvir,
- međunarodni sporazumi EU-a,
- program rada Komisije,
- parlamentarni doprinosi radu Konferencije o budućnosti Europe.

Mogućnost učitavanja tih novih tekstova izravno je povezana s jednim od prioriteta EP-a za međuparlamentarnu suradnju: promicanje bolje koordinacije između parlamenata i EP-a u okviru parlamentarne diplomacije i uloge parlamenata u promicanju temeljnih vrijednosti EU-a putem vanjskog djelovanja.

Prošle je godine Odjel za institucionalnu suradnju naše Uprave većinu energije posvetio pokretanju odjeljka IPEX-a u okviru Mreže za potporu demokraciji koja je pokrenuta krajem 2020. To se moglo postići samo zahvaljujući stalnoj i uzajamnoj potpori cijele Uprave, Glavne uprave za inovacije i tehnološku podršku (ITEG-a), Glavne uprave za vanjsku politiku Unije (EXPO-a), predsjedanja IPEX-om, članova odbora IPEX-a, službenika za informiranje i cijele mreže IPEX. Odjeljak u okviru Mreže za potporu demokraciji označava početak novih i poboljšanih oblika suradnje s nacionalnim parlamentima, što je jedan od strateških ciljeva za razdoblje 2022. – 2024., pod zajedničkim pokroviteljstvom Glavne uprave Predsjedništva i Glavne uprave za vanjsku politiku, a provodi ih Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima u bliskoj suradnji s nadležnim službama unutar Glavne uprave za vanjsku politiku¹⁵.

Mreža IPEX trenutačno objavljuje gotovo 105 000 stranica dokumenata nacionalnih parlamenata i institucija EU-a koji sadrže informacije povezane s nadzorom u gotovo 89 000 dokumenata koje su sastavili nacionalni parlamenti i koji su povezani s više od 16 618 predmeta.

Tijekom 2021. internetsku stranicu IPEX-a posjetilo je 300 732 jedinstvenih posjetitelja. Zabilježeno je 21 838 014 pregleda stranica i 30 217 045 pogodaka (*hits*). Nadogradnja IPEX-a na verziju v3 u srpnju 2021. i promjene načina rada sustava znatno su utjecale na broj zabilježenih posjeta, što može objasniti zašto su brojke niže nego prethodnih godina.

Nova internetska stranica pruža priliku za otvaranje IPEX-a vanjskom svijetu u još većoj mjeri. Njemačko predsjedništvo uložilo je velike napore u produbljivanje razmjene s istraživačima koji se koriste bazom podataka IPEX u znanstvene svrhe. Internetska stranica IPEX-a nudi izvrsne mogućnosti za proučavanje parlamentarnih aktivnosti u EU-u, uključujući međuparlamentarni rad.

Glavne novosti u 2021.:

- Pokretanje verzije v3 platforme IPEX;
- odobrenje (tekućeg) radnog programa za aktivnosti tijekom sljedeće tri godine;
- objava odjeljka u okviru Mreže za potporu demokraciji.

¹⁵Vidjeti bilješku o suradnji s Glavnom upravom za vanjsku politiku.

6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)



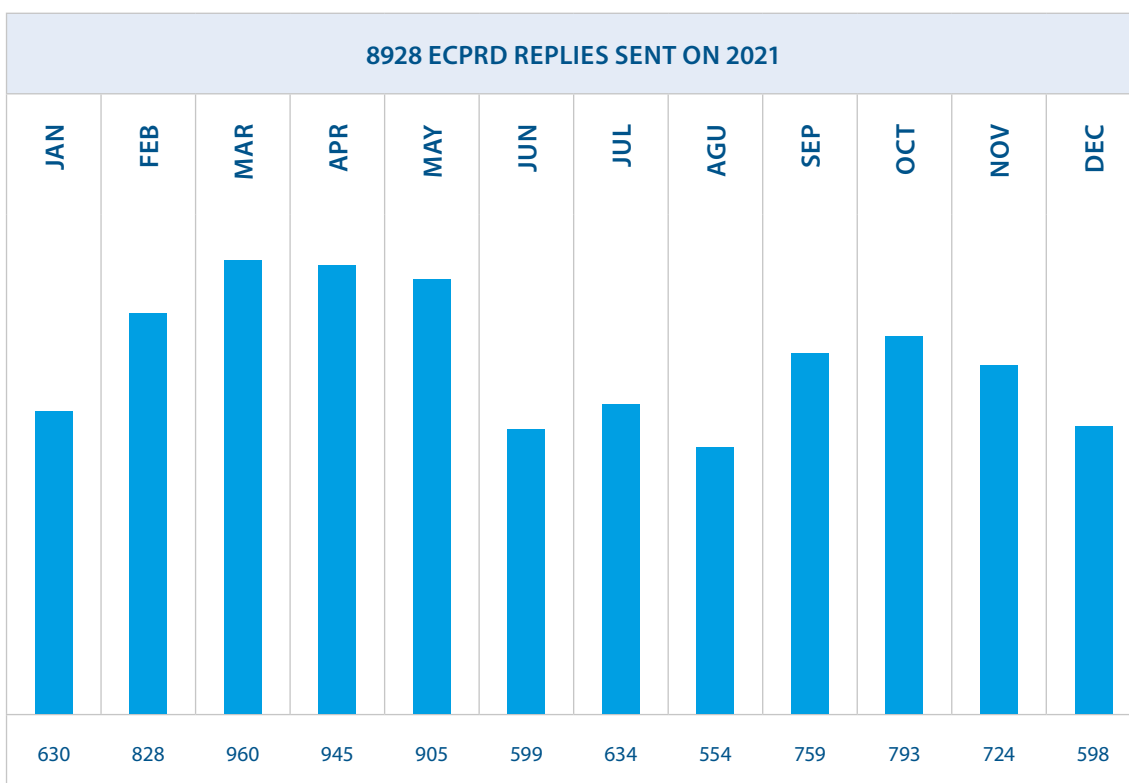
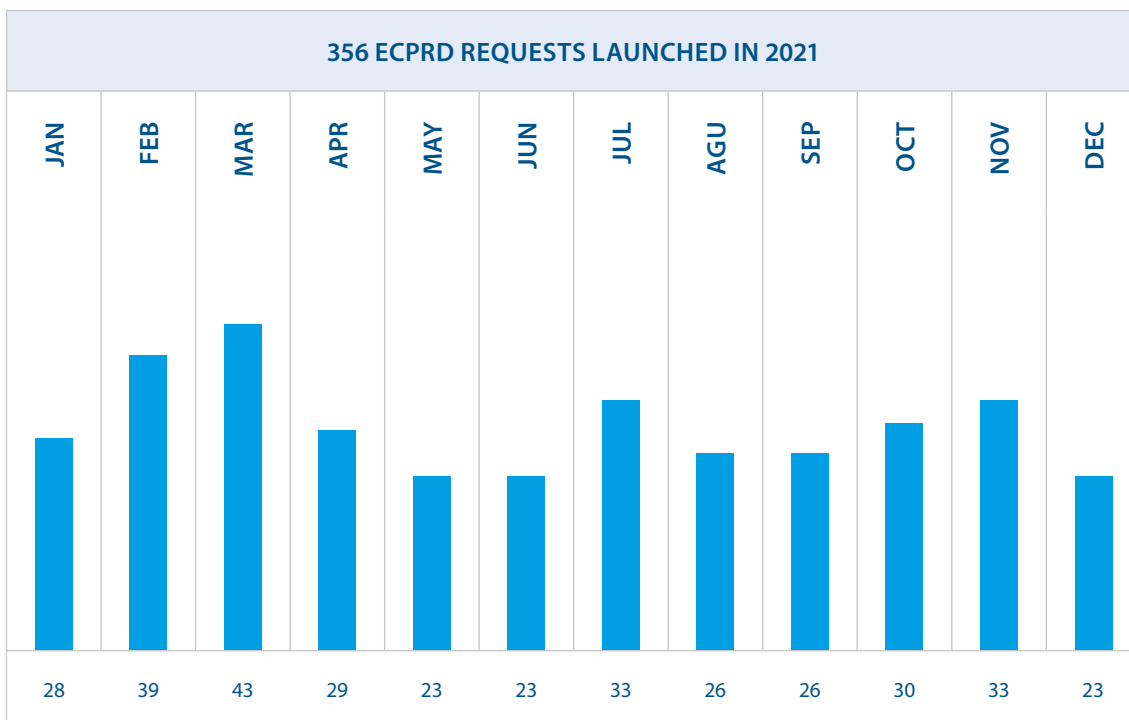
ECPRD, kojim zajednički upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe obuhvaća 66 zastupničkih domova (uključujući 39 u Europskoj uniji) iz 54 države i europske institucije. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonose glavnim aktivnostima ECPRD-a: promicanje razmjene informacija i dobre prakse u pitanjima od zajedničkog interesa. ECPRD promiče suradnju među zastupničkim domovima koji su njegovi članovi postavljanjem zahtjeva za usporedbu i održavanjem seminara.

COVID-19 i dalje je snažno utjecao na radne procese mreže ECPRD u 2021. Pandemija je snažno utjecala na organizaciju parlamentarnog rada te su poslani brojni upiti o tome kako drugi parlamentarni domovi rješavaju tu situaciju (vidjeti također Prilog VI.).

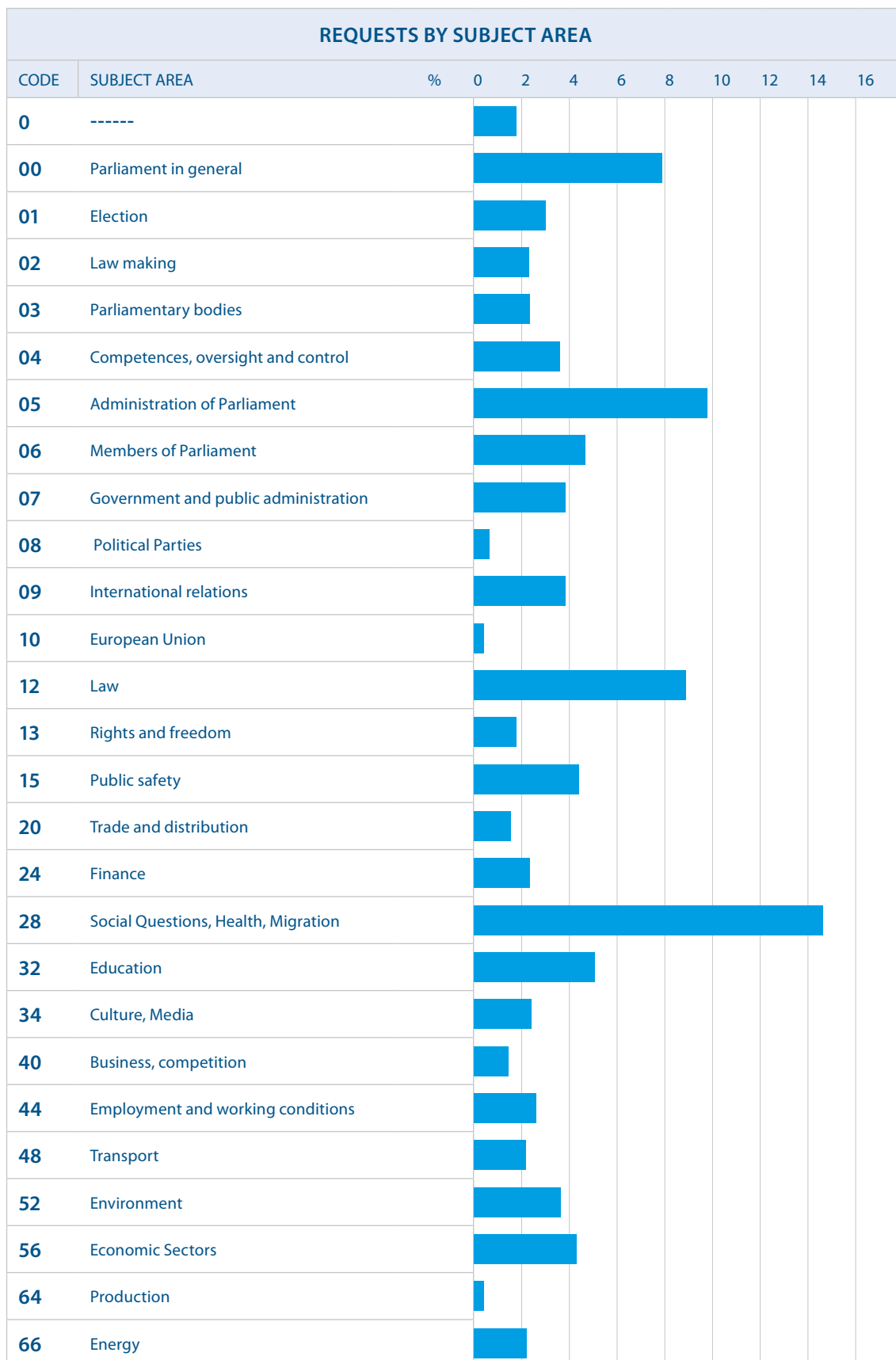
Međutim, s obzirom na prošlogodišnju epidemiološku situaciju i nemogućnost održavanja međunarodnih događanja uz fizičku prisutnost, mreža ECPRD nastavila je usavršavati svoja iskustva u organizaciji virtualnih seminara i statutarnih sastanaka. Iako nije bilo moguće osigurati ključne osobne interakcije za mrežu osmišljenu za promicanje razmjene informacija i dobrih praksi, format na daljinu omogućio je održavanje mnogo više sastanaka i sudjelovanje brojnih kolega iz nacionalnih parlamenata koji inače ne bi mogli putovati.

i. Zahtjevi za usporedbu

Tijekom 2021. parlamenti članovi ECPRD-a mreži su predali 356 zahtjeva za usporedbu na koje je primljeno 8928 odgovora: blago povećanje u odnosu na 2020. (326 zahtjeva i 8475 odgovora).



Zahtjevi za informacije odnosili su se na mnoge sektore, pri čemu se posebna važnost pridaje temama povezanim s organizacijom rada i parlamentarnom upravom te socijalnim i zdravstvenim pitanjima.



Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također je pružala potporu službama Europskog parlamenta tako što je omogućila i prenosila njihove zahtjeve mreži ECPRD-a. Europski parlament je

2021. podnio ukupno 14 zahtjeva mreži ECPRD-a. To predstavlja neznatno povećanje u odnosu na 2020., kada je zabilježeno 12 zahtjeva Europskog parlamenta. Europski parlament dao je 89 odgovora na zahtjeve drugih parlamenata ECPRD-a, što je povećanje u odnosu na 81 odgovor u 2020. te veće povećanje u odnosu na 29 odgovora koje je dostavio 2019. i 31 odgovor 2018.

ii. Konačni sažeci

Konačni sažeci najbolji su način za isticanje golemog broja i korisnosti zahtjeva i odgovora u okviru ECPRD-a. Već se dugo razmatraju nove metode za poticanje sastavljanja konačnih sažetaka. U tom pogledu, novom verzijom internetske stranice ECPRD-a, koja je objavljena u listopadu 2020. uz potporu informatičkih službi Europskog parlamenta, nastojala se izmijeniti nadzorna ploča korespondenata kako bi ih se pozvalo da dostave svoje konačne sažetke i kako bi se osigurala vidljivost onih koji su učitani na internetske stranice ECPRD-a. Nakon toga, udio konačnih sažetaka ECPRD-a znatno se povećao 2020., te je 41 % zahtjeva dovelo do objave analize odgovora (u usporedbi sa 16 % 2019. i 11,3 % 2018.). Nažalost, ta se brojka u 2021. smanjila na 21 %.

iii. Statutarni sastanci

Sastanci izvršnog odbora održani su na daljinu u Europskom parlamentu 18. ožujka, 1. srpnja i 23. rujna. Glavni cilj tih sastanaka bio je priprema nadolazeće godišnje konferencije. Izvršni odbor pokrenuo je i razmatranje ažuriranih smjernica ECPRD-a za podnošenje zahtjeva.

S obzirom na ograničenja u pogledu sastanaka i putovanja koja su i dalje na snazi u nekoliko parlamenata zbog bolesti COVID-19 te kako bi se dala prednost sigurnosti svih sudionika, godišnja konferencija korespondenata ECPRD-a ponovno se održala na daljinu, a domaćin joj je bio Zastupnički dom u Londonu 18. studenoga 2021. Točke dnevnog reda uključivale su prezentaciju izvršnog odbora o ažuriranim smjernicama ECPRD-a za podnošenje zahtjeva; suradnju između ECPRD-a i podatkovne platforme Parline Međuparlamentarne unije (IPU-a); izvješća koordinатора ECPRD-a o prošlim i budućim seminarima te prezentaciju o poboljšanjima na novoj internetskoj stranici ECPRD-a. Osim toga, u izvršni odbor izabrana su četiri nova člana.

iv. Seminari

Pandemija bolesti COVID-19 ponovno je utjecala na organizaciju seminara ECPRD-a. Seminari su važna prilika za sudjelovanje sudionika u vrlo produktivnoj razmjeni informacija i dobre prakse. Prije 2020. svi su seminari održani uz fizičku prisutnost, a domaćini su bili nacionalni parlamenti koji su imali interes za određene teme o kojima se raspravljalo. Međutim, od izbivanja bolesti COVID-19 svi su sastanci održani na daljinu.

Godišnji seminar u okviru područja interesa ECPRD-a „Knjižnice, usluge istraživanja i arhivi”, organiziran u suradnji sa Službom Europskog parlamenta za istraživanja i Upravom za odnose s nacionalnim parlamentima, održan je od 1. do 3. lipnja 2021. kao internetsko događanje pod nazivom „Usluge parlamentarnih istraživanja i knjižnice: godina nade i tranzicije”. Seminar na daljinu privukao je 90 sudionika iz 30 parlamentarnih domova i međunarodnih organizacija te je bio forum za razmjenu mišljenja o dugoročnim posljedicama koronavirusa na metode rada i odgovoru parlamentarnih knjižnica na krizu.

Na seminaru su govorili Rainer Wieland, potpredsjednik Europskog parlamenta, i Klaus Welle, glavni tajnik Europskog parlamenta, te su iznijeli svoja stajališta o tome kako je Europski parlament nastavio s radom tijekom pandemije.

Tajništvo ECPRD-a bilo je uključeno i u organizaciju osam drugih internetskih seminara ECPRD-a (vidjeti Prilog VI. C).

Glavne novosti u 2021.:

- Pojačana suradnja između Odjela za podršku ekonomskom upravljanju EP-a i ECPRD-ova gospodarskog i proračunskog područja od interesa te između Službe Europskog parlamenta za istraživanja i parlamentarnih knjižnica, istraživanja i arhiva u okviru ECPRD-a u područjima od zajedničkog interesa i istragama;
- Ažurirane Smjernice ECPRD-a za podnošenje zahtjeva za usporedbu koje je donijela godišnja konferencija ECPRD-a;
- Povećanje sudjelovanja na internetskim seminarima.

6.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem

Europski parlament stalno promiče blisku suradnju između svoje uprave i uprave nacionalnih parlamenata, posebno u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedanja Vijećem EU-a. Europski parlament svakom nadolazećem predsjedništvu nudi mogućnost sudjelovanja u programu za osoblje u Bruxellesu s ciljem pripreme aktivnosti u kontekstu parlamentarne dimenzije predsjedništva. Europski parlament parlamentu države koja predsjedava Vijećem može pružiti prilagođeni program potpore koji se temelji na posebnim zahtjevima, potrebama i prioritetima. Tom se inicijativom pruža mogućnost povezivanja i uspostave osobnih kontakata sa svima uključenima i omogućuje učinkovito dijeljenje informacija i stručnog znanja, čime se olakšava daljnji rad i osigurava dosljednost. Europski parlament može doprinijeti troškovima programa zajedno s nacionalnim parlamentom države koja predsjedava Vijećem.

Posljednjih godina niz država članica EU-a prvi je put predsjedao Vijećem EU-a. Parlamenti tih zemalja posebno su bili zainteresirani za program potpore Europskog parlamenta tijekom predsjedanja. Naime, s obzirom na to da se pokazao tako korisnim alatom tijekom pripreme faze predsjedništva te s obzirom na stalni razvoj događaja u međuparlamentarnoj suradnji, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima odlučila je proširiti program na sva buduća predsjedništva. Posljednjih godina predsjedništva Vijeća EU-a stavila su dodatan naglasak i više uložila u parlamentarnu dimenziju kako bi se povećao broj događanja, sastanaka i inicijativa koje su održali tijekom svojeg predsjedanja u odnosu na prije deset godina.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima radila je na tome da se Program potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem prilagodi posebnim okolnostima kada su 2021. bila ograničena putovanja i osobni sastanci te je pripremila mogućnost organiziranja „virtualnih posjeta“ za nadolazeća slovenska i francuska predsjedništva

Program za službenike slovenskog parlamenta, od kojih se većina nalazila u Ljubljani, obuhvaćao je niz sastanaka na daljinu, a ne uobičajeni posjet Bruxellesu. Pet sastanaka održano je u ožujku i travnju 2021. Sastanci su obuhvaćali razgovore s brojnim kolegama iz tajništva Europskog parlamenta koji su podijelili svoja iskustva o organizaciji različitih događanja i aktivnosti: posjeta Konferencije predsjednika glavnom gradu Predsjedništva, Međuparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, gospodarskoj suradnji i upravljanju; sjednica COSAC-a; konferencija o ZVSP-u / ZSOP-u; Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor nad Europolom i međuparlamentarne sjednice odbora o Eurojustu.

Cilj tih sastanaka bio je uspostaviti potrebne kontakte između službenika iz zemlje koja predsjedava Vijećem i osoblja Europskog parlamenta te pružiti priliku za početnu razmjenu informacija o postupcima, temama i dnevnim redovima za buduća događanja i aktivnosti.

Francuska Nacionalna skupština i Senat htjeli su se povezati i učiti iz iskustava službi Europskog parlamenta u upravljanju sastancima na daljinu i hibridnim sastancima, posebno onima koji uključuju velik broj povezivanja, sudionika i jezika. Međutim, zbog ograničenja povezanih s francuskim predsjedničkim izborima, s francuskim parlamentom nije se uspio postići dogovor o datumu za program potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem, te je preostalo vrijeme samo za razmjenu mišljenja o tehničkim pitanjima.

Glavne novosti u 2021.:

- U prvoj polovici 2021. osmišljen je program potpore za Parlament koji se u cijelosti odvija na

internetu, a koji je ponuđen slovenskom parlamentu kako bi se pripremio za predsjedništvo u drugoj polovici 2021.;

- Dužnosnici francuske Nacionalne skupštine i Senata posebno su htjeli učiti iz iskustava Europskog parlamenta u organizaciji višejezičnih sastanaka na daljinu, na kojima sudjeluju brojni sudionici te se koriste brojni jezici.

6.4 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u Europskom parlamentu. Od 1991., u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a Europski parlament tim predstavnicima pruža mogućnost da, na zahtjev, bez naknade koriste uredske prostore i druge sadržaje u zgradama Parlamenta u Bruxellesu i Strasbourgu.

Radi pojednostavnjenja odnosa s EU-om, nacionalni parlamenti EU-a šalju nacionalnog službenika u Bruxelles. Trenutačno 55 zaposlenika iz 27 nacionalnih parlamenata EU-a koristi 43 ureda u prostorima Europskog parlamenta¹⁶. Ti su predstavnici nacionalni službenici koji uz administrativne zadaće također međusobno razmjenjuju informacije (između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata, u oba smjera), što je ključan čimbenik u poslovima EU-a.

Ti predstavnici rade u istoj zgradi Europskog parlamenta u kojoj se nalazi Uprava. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene iskustava. U skladu s uputama predsjednika Europskog parlamenta i njegova glavnog tajnika, zbog pandemije koronavirusa Uprava i predstavnici uspješno su 2020. prešli na pretežni rad na daljinu, kao i većina administrativnih službi Europskog parlamenta. To se nastavilo 2021.

Popis predstavnika nacionalnih parlamenata dostupan je na sljedećoj poveznici:

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments

Glavne novosti u 2021.:

- Nastavak pretežnog rada na daljinu zbog pandemije koronavirusa.

6.5 Seminari za osoblje

Kao što je Europski parlament potvrdio u svojoj rezoluciji iz 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima¹⁷, „bolje interakcije i razmjena informacija između zastupnika u EP-u i zastupnika u nacionalnim parlamentima te među državnim službenicima u nacionalnim parlamentima mogle bi doprinijeti boljem nadzoru europske rasprave na nacionalnoj razini i na taj način poticati istinski europsku parlamentarnu i političku kulturu“. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je 2019. organizirala niz seminara za osoblje iz nacionalnih parlamenata / parlamentarnih domova nacionalnih parlamenata EU-a. Cilj im je bio okupiti osoblje iz nacionalnih parlamenata i EP-a kako bi predstavili važne europske teme i raspravljali o njima, učili jedni od drugih te razmijenili najbolje prakse.

¹⁶Stanje od 17. siječnja 2022., uključujući tajništvo COSAG-a i službenika za informiranje IPEX-a.

¹⁷Rezolucija Europskog parlamenta od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima (SL C 390, 18.11.2019., str 121.).

Uz parlamentarnu suradnju na političkoj razini, važan događaj posljednjih godina bila je organizacija seminara za osoblje kako bi se olakšala tehnička razmjena mišljenja na razini osoblja. Seminari za osoblje upravi Parlamenta pružaju važnu platformu za održavanje konkretnijih i usmjerenijih razmjena mišljenja o pitanjima od zajedničkog interesa. Ti su seminari dinamičan element rada EP-a i nacionalnih parlamenata EU-a.

Odjel za podršku ekonomskom upravljanju nastavio je organizirati internetske seminare za osoblje za razmjenu najnovijih informacija o europskom semestru, uključujući nove ekonomske prioritete i jačanje suradnje i bolje razumijevanje novog ciklusa europskog semestra kroz razmjenu znanja i najboljih praksi. Tijekom 2021. organizirano je šest takvih seminara.

Glavne novosti u 2021.:

- Nastavak internetskih seminara za osoblje u području gospodarskog upravljanja, bez obzira na izazove pandemije bolesti COVID-19.

7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI

7.1 Organizacija sastanaka na daljinu i videokonferencija

Čak i prije pandemije bolesti COVID-19 Europski parlament koristio se videokonferencijama kao alatom za olakšavanje međuparlamentarne suradnje. Europski parlament već dugo raspolaže tehničkim rješenjima za omogućivanje videokonferencija s vrlo visokom kvalitetom slike i zvuka te usmenim prevođenjem na nekoliko jezika. Međutim, prije 2020. korištenje videokonferencijama bilo je ograničeno. Na početku zdravstvene krize 2020. potreba za prilagodbom i poboljšanjem načina rada i suradnje s udaljenosti dovela je do golemog digitalnog i tehničkog napretka u organizaciji parlamentarnih sjednica na daljinu. Taj se način rada u velikoj mjeri nastavio s obzirom na to da se zdravstvena kriza nastavila 2021.

Europski parlament je zbog svog posebnog sastava zastupnika iz 27 različitih zemalja odavno svjestan prednosti videokonferencija: njima se omogućuje redovitiji kontakt među zastupnicima te istodobno smanjuju vrijeme putovanja, troškovi i ugljični otisak. Sve u svemu, videokonferencije su troškovno učinkovite i ekološki prihvatljiv alat za organizaciju sastanaka, pa su stoga u njihov razvoj uložena odgovarajuća sredstva. Nadalje, 2020. i 2021. ostvaren je znatan napredak u području digitalnih tehnologija.

Epidemiološka situacija u 2021. nije se dovoljno poboljšala da bi se omogućio općeniti nastavak putovanja ili organizacija velikih sastanaka uživo. Međutim, čini se da to nije imalo prevelike negativne učinke na međuparlamentarnu suradnju, barem u pogledu broja organiziranih sastanaka i aktivnosti. Većina parlamenta uspostavila je odgovarajuća tehnička rješenja koja omogućuju sastanke na daljinu, što je bio uobičajeni kanal za međuparlamentarnu komunikaciju i suradnju.

Rasprave na daljinu i hibridni sastanci gotovo su postali pravilo, iako zastupnicima u nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu nedostaju interaktivnije razmjene uživo i osobni kontakti. Sastanci na daljinu također su se pokazali kao posebno učinkoviti formati za neformalne informativne sastanke, *ad hoc* sastanke i ciljane razgovore s govornicima na visokoj razini. U tom kontekstu vrijedi spomenuti da je Konferencija predsjednika parlamenta EU-a, koju je njemačko predsjedništvo organiziralo na daljinu u svibnju 2021., usvojila dokument naslovljen „Poboljšana međuparlamentarna suradnja s pomoću moderne tehnologije” i raspravljala o tome kako digitalizacija utječe na predstavničku demokraciju.

Kao i na početku pandemije, Europski parlament nastavio je 2021. koristiti platformu za višejezične sjednice s usmenim prevođenjem za sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije.

Glavne novosti u 2021.:

- Kao i prethodne godine, sastanci na daljinu održani putem videokonferencija bili su uobičajeni kanal za međuparlamentarnu komunikaciju 2021.: od neformalnih bilateralnih videokonferencija do složenih konferencija na visokoj razini na kojima su sudjelovali brojni sudionici. Sastanci na daljinu ili hibridni sastanci postali su pravilo;
- Prisutnost parlamentarnih zastupnika, zastupnika u EP-u i govornika na visokoj razini na sastancima na daljinu i dalje je visoka, a potonji su naizgled dostupniji za sudjelovanje na sastancima koji se održavaju na daljinu, nego za osobne razmjene;
- Europski parlament nastavio je poboljšavati svoje tehničke kapacitete za vođenje sastanaka na daljinu.

7.2 CONNECT – Baza podataka Europskog parlamenta s podnescima nacionalnih parlamenata

CONNECT

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima zastupnicima u EP-u (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje o podnescima nacionalnih parlamenata u okviru Protokola br. 1 i 2. U tu svrhu Uprava održava bazu podataka CONNECT koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenata od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u okviru Protokola br. 1 i 2. Obrazložena mišljenja povezana sa sustavom ranog upozoravanja dostupna su na svim službenim jezicima EU-a.

Od 2017. baza podataka CONNECT dostupna je na internetskoj stranici Uprave. Sve informacije koje se nalaze na mreži CONNECT, uključujući obrazložena mišljenja i doprinose primljene od nacionalnih parlamenata, izravno su dostupne na portalu eCommittee, zajedničkom radnom prostoru za glavne uprave IPOL i EXPO, u okviru postupka na koji se odnose. Navedeno se ne odnosi samo na obrazložena mišljenja već i na sve doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenata EU-a.

CONNECT omogućuje izvjestiteljima, zastupnicima, asistentima i osoblju tajništava odbora, kao i svim vanjskim dionicima, da u svakom trenutku zakonodavnog postupka imaju ažuriran i potpun pregled nad svim podnescima zaprimljenima od nacionalnih parlamenata. U 2021. zaprimljena su ukupno 345 podnesaka: 123 (36 %) podneseno je u okviru provjera supsidijarnosti iz Protokola br. 2, a 222 (50,5 %) u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Na dan 1. siječnja 2022. u bazi podataka CONNECT nalazilo se ukupno 6 347 podnesaka (obrazloženih mišljenja i doprinosa) nacionalnih parlamenata EU-a. 3 681 (58 %) podneseno je u okviru provjera supsidijarnosti iz Protokola br. 2, a 2 666 (42 %) u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Glavne novosti u 2021.:

- Baza podataka CONNECT ažurirana je kako bi bila kompatibilna s automatskim zaprimanjem podnesaka putem nove platforme za podneske nacionalnih parlamenata.

7.3 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)

CORCOM

Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) izvor je informacija o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Na njemu se također nalaze informacije o tajništvima različitih odbora nacionalnih parlamenata EU-a i EP-a. Informacije koje se nalaze u direktoriju pružaju predstavnici nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu.

CorCom je koristan alat za uspostavu veza između odbora Europskog parlamenta i odgovarajućih odbora nacionalnih parlamenata. Također služi za identificiranje predsjednika i tajništva odbora, što je uvijek posebno korisno za jačanje suradnje između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata.

Poslovnik Europskog parlamenta izmijenjen je u skladu s Rezolucijom o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (izvjestitelj: Elmar Brok) donesenom u svibnju 2009.¹⁸ i u njemu se sada utvrđuje da „[o]dbor može započeti izravni dijalog s nacionalnim parlamentima na razini odbora unutar granica odobrenih proračunskih sredstava namijenjenih u tu svrhu. Dijalog može uključivati odgovarajuće oblike suradnje prije i poslije donošenja zakonodavnih akata.”

Aplikacija CorCom stalno se poboljšava i ažurira u skladu s novim potrebama svojih korisnika. Tijekom posljednjih nekoliko godina preoblikovana je u internetsku aplikaciju¹⁹ te je sada prilagođenija korisniku i ima čitav niz novih značajki. Tijekom 2021. zabilježeno je 4612 posjeta aplikaciji od 264 korisnika s 187 059 pojedinačnih pogodaka (*hits*) na njezinim internetskim stranicama.

¹⁸Rezolucija Europskog parlamenta od 7. svibnja 2009. o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (SL C 212E, 5.8.2010., str. 94).

¹⁹CorCom namijenjen je samo internoj uporabi. Dostupan je na intranetu Europskog parlamenta.

7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima objavljuje niz publikacija.

Jedna je od takvih publikacija „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti“ u kojoj se sažimaju informacije o odabranim aktualnim temama o kojima su komunicirali parlamenti unutar mreže ECPRD-a.

Tjedni pregled pruža informacije o aktivnostima koje uključuju nacionalne parlamente s ciljem povećanja transparentnosti i vidljivosti brojnih poduzetih međuparlamentarnih aktivnosti.

Izvešće o stanju pruža informacije o zaprimljenim podnescima nacionalnih parlamenata.

Publikacija „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti“ sažima informacije o određenim aktualnim temama te se šalje parlamentima unutar mreže ECPRD-a.

Uprava je 2021. pripremila pet izdanja:

- U središtu pozornosti br. 33 – veljača 2021. – Stanje mjera povezanih s bolešću COVID-19 u parlamentima;
- U središtu pozornosti br. 34 – ožujak 2021. – Procjena učinka zakonodavstva na rodnu ravnopravnost;
- U središtu pozornosti br. 35 – Statut i financiranje europskih političkih stranaka i zaklada;
- U središtu pozornosti br. 36 – rujan 2021. – Organizacija plenarnih sjednica;
- U središtu pozornosti br. 37 – prosinac 2021. – Obveza vlada da pružaju odgovarajuće informacije o nacrtima zakona.

Publikacije su dostupne na [internetskoj stranici Uprave](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html) (<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>).

Tjedni pregled petkom se e-poštom šalje svim zastupnicima i službama Europskog parlamenta. Tijekom 2021. poslan je 41 tjedni pregled. Publikacija obuhvaća međuparlamentarne događaje koji će se održati iduća dva tjedna kao što su bilateralni posjeti, međuparlamentarne konferencije i međuparlamentarne sjednice. Pružaju se informacije o datumu, mjestu i uključenim službama EP-a.

Uprava objavljuje i mjesečno izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa nacionalnih parlamenata (vidjeti poglavlje 5.1.3.).

Uprava isto tako upravlja internetskom stranicom na kojoj se pružaju informacije o predstojećim aktivnostima i publikacijama.

8. UPRAVA ZA ODNOSE S NACIONALNIM PARLAMENTIMA

Unatoč velikim očekivanjima u 2021. nije došlo do povratka u normalno stanje. Ta je godina kao i 2020. bila zahtjevna, iako iz različitih razloga u mnogim aspektima. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima nastojala je osigurati kontinuitet svojih aktivnosti kako bi pružila visokokvalitetnu potporu zastupnicima u Europskom parlamentu i njegovim raznim partnerima, nastavila institucionalnu suradnju i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima EU-a te pružila podršku u brojnim međuparlamentarnim događanjima.

Uprava pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, doprinosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji i djeluje kao centar znanja za informacije o nacionalnim parlamentima EU-a. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente EU-a u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim upravama.

Uprava glavnom tajniku i zamjeniku glavnog tajnika, kao i svim službama u glavnim upravama EP-a s kojima surađuje zahvaljuje na trajnoj potpori.

Direktorica: **Katrin Ruhmann**

Uprava se sastoji od dva odjela:

Odjel za zakonodavni dijalog

Odjel za zakonodavni dijalog uglavnom je odgovoran za politički i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima. Bavi se planiranjem, koordiniranjem i organizacijom međuparlamentarnih sastanaka na razini odbora, uključujući sjednice odbora, Europski parlamentarni tjedan i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europola. Također se brine o praćenju provjere o pridržavanju načela supsidijarnosti te izvjestitelje i odbore izvješćuje o provedbi Protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Odjel isto tako organizira tematske seminare na kojima se okupljaju zaposlenici uprave Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata te je zadužen za baze podataka mreže CONNECT i CorCom-a.

Načelnik odjela: **Jesús Gómez**

Odjel za institucionalnu suradnju

Odjel za institucionalnu suradnju uključuje multilateralnu reguliranu suradnju, tj. Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije, sastanke glavnih tajnika parlamenata EU-a i COSAC. Odjel se također bavi već uspostavljenim mrežama, posebno mrežama IPEX i ECPRD te održava suradnju s DG EXPO-om i koordinira program potpore parlamentu države koja predsjedava Vijećem i posjete za izgradnju kapaciteta.

Načelnik odjela: **Anne Louise McLauchlan**

Ovo izvješće i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a nalazi se na internetskoj stranici EP-a:

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports

PRILOZI

PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2021.

Događaj u organizaciji COSAC-a	Mjesto, datum	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika COSAC-a	Videokonferencija, 11. siječnja 2021.	I. – Prioriteti portugalskog predsjedanja Vijećem Europske unije II. – Oporavak i otpornost Europske unije	
Neformalna razmjena gledišta s Michelom Barnierom, voditeljem Radne skupine za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom, i predsjednicima odborâ za europske poslove nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta	Videokonferencija, 25. siječnja 2021.	Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine	
Neformalna razmjena predsjednikâ COSAC-a s potpredsjednicom Europske komisije Věrom Jourovom	Videokonferencija, 28. siječnja 2021.	Akcijski plan za europsku demokraciju	
Neformalna razmjena predsjednikâ COSAC-a s potpredsjednicom Europske komisije Stellom Kyriakides	Videokonferencija, 8. veljače 2021.	Europska zdravstvena unija	
Neformalna razmjena gledišta između izvršnog potpredsjednika Europske komisije Valdisa Dombrovskisa i predsjednikâ COSAC-a te Europskog parlamenta	Videokonferencija, 7. travnja 2021.	Mehanizam za oporavak i otpornost i revizija trgovinske politike	
LXV. plenarna sjednica COSAC-a	Videokonferencija, 31. svibnja – 1. lipnja 2021.	I. – Portugalsko predsjedanje Vijećem EU-a II. – Socijalna Europa: koji je model za trostruku gospodarsku, digitalnu i klimatsku tranziciju? III. – Provedba nacionalnih planova za oporavak i otpornost – uloga nacionalnih parlamenata IV. – Konferencija o budućnosti Europe: trenutačno stanje	Roberta Metsola, prva potpredsjednica Europskog parlamenta Guy Verhofstadt, zastupnik u Europskom parlamentu Antonio Tajani, predsjednik Odbora AFCO u Europskom parlamentu
Sastanak predsjednikâ COSAC-a	Videokonferencija, 19. srpnja 2021.	I. – Prioriteti slovenskog predsjedanja Vijećem Europske unije II. – Kibersigurnost u EU-u – Jačanje otpornosti kritične infrastrukture i kiberbrane	Roberta Metsola, prva potpredsjednica Europskog parlamenta
Razmjena gledišta s Margrethe Vestager, izvršnom potpredsjednicom Europske komisije za Europu spremnu za digitalno doba, i predsjednicima odborâ za europske poslove nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta	Videokonferencija, 12. listopada 2021.	Paket o digitalnim uslugama (Akt o digitalnim uslugama i Akt o digitalnim tržištima), Vijeće za trgovinu i tehnologiju, OECD-ov minimalni globalni porez na trgovačka društva	
Razmjena gledišta s Kadri Simson, europskom povjerenicom za energetiku, i predsjednicima odborâ za europske poslove nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta	Videokonferencija, 8. studenoga 2021.	Energetska tranzicija	
LXVI. plenarna sjednica COSAC-a	Videokonferencija, 29. i 30. studenoga 2021.	I. – Postignuća slovenskog predsjedanja Vijećem EU-a II. – Rad na europskoj perspektivi zapadnog Balkana III – Buduća uloga mladih u postupcima donošenja odluka EU-a i šire IV. – Konferencija o budućnosti Europe	Roberta Metsola, prva potpredsjednica Europskog parlamenta Guy Verhofstadt, zastupnik u Europskom parlamentu

Detaljnije informacije u pogledu programa sjednica COSAC-a koja su objavila predsjedništva potražite na internetskoj stranici IPEX-a: www.ipex.eu

PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice odbora i međuparlamentarne konferencije u organizaciji Europskog parlamenta u Bruxellesu 2021.

NUMBER OF PARTICIPANTS							
Date	European Parliament committee	Event		National Parliaments			EP
		Type of meeting	Title of meeting	Members	Parliaments	Chambers	Members
22. veljače 2021.	ECON ENVI EMPL BUG	Europski parlamentarni tjedan: Plenarna sjednica	Konferencija o europskom semestru – Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	155	26	36	12 osobno + nazočni na daljinu
22. veljače 2021.	ECON	Europski parlamentarni tjedan: Međuparlamentarna sjednica odbora	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	59	23	29	18 osobno + nazočni na daljinu
22. veljače 2021.	BUDG	Europski parlamentarni tjedan: Međuparlamentarna sjednica odbora	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	63	21	26	12 osobno + nazočni na daljinu
22. veljače 2021.	EMPL	Europski parlamentarni tjedan: Međuparlamentarna sjednica odbora	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	41	13	17	13 osobno + nazočni na daljinu
22. veljače 2021.	ENVI	Europski parlamentarni tjedan: Međuparlamentarna sjednica odbora	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	39	15	20	13 osobno + nazočni na daljinu
4. ožujka 2021.	FEMM	Međuparlamentarna sjednica odbora	Međunarodni dan žena: „Snažne smo: žene na čelu borbe protiv bolesti COVID 19“	61	23	31	17 osobno + nazočni na daljinu
14. lipnja 2021.	LIBE / DEVE	Međuparlamentarna sjednica odbora	Druga Konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu u Europi	55	27	36	48 osobno + nazočni na daljinu
22. lipnja 2021.	AFCO	Međuparlamentarna sjednica odbora	Reforma europskog izbornog zakona, pravo Europskog parlamenta na istragu	38	25	34	24 osobno + nazočni na daljinu
25. i 26. listopada 2021.	LIBE	Zajednička skupina za parlamentarni nadzor	Zajednička skupina za parlamentarni nadzor nad Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (EUROPOL)	73	25	30	32 osobno + nazočni na daljinu
27. rujna 2021.	BECA	Međuparlamentarna sjednica odbora	„Preokrenimo trend obolijevanja od raka: stav nacionalnih parlamenata o europskom planu za borbu protiv raka“	39	20	25	15 osobno + nazočni na daljinu
8. studenoga 2021.	AIDA	Međuparlamentarna sjednica odbora	Umjetna inteligencija i digitalno desetljeće	46	23	28	9 osobno + nazočni na daljinu
9. studenoga 2021.	AFCO	Međuparlamentarna sjednica odbora	Očekivanja nacionalnih parlamenata od Konferencije o budućnosti Europe	56	21	17	9 osobno + nazočni na daljinu
9. studenoga 2021.	INGE	Međuparlamentarna sjednica odbora	Vanjsko upletanje u sve demokratske procese u Europskoj uniji, uključujući dezinformiranje	38	14	19	17 osobno + nazočni na daljinu
18. studenoga 2021.	AGRI	Međuparlamentarna sjednica odbora	Razvoj strateških planova u okviru ZPP-a u svakoj državi članici	54	23	30	30 osobno + nazočni na daljinu
30. studenoga 2021.	FEMM	Međuparlamentarna sjednica odbora	Iskorjenjivanje nasilja nad ženama	48	23	30	56 osobno + nazočni na daljinu
9. prosinca 2021.	LIBE	Međuparlamentarna sjednica odbora	Vladavina prava	49	21	17	14 osobno + nazočni na daljinu
10. prosinca 2021.	LIBE / DEVE	Konferencija na visokoj razini	Treća Konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu u Europi	57	25	28	13 osobno + nazočni na daljinu
UKUPAN BROJ SUDIONIKA				971			352

PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu 2021. (uključujući videokonferencije koje je omogućila Uprava)

VISITS OF EU NATIONAL PARLIAMENTS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT IN 2021				
Datum(i)	Zemlja i dom parlamenta	Odbor u posjetu / drugo	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta / lokacija
5. siječnja 2021.	SLOVENIJA – Državni zbor	Marko Pogačnik, predsjednica Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
8. siječnja 2021.	NJEMAČKA – Bundestag	Gunther Krichbaum, predsjednik Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
19. siječnja 2021.	LITVA – Seimas	Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, predsjednica Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
22. siječnja 2021.	GRČKA – Parlament	Nikitas Kaklamanis, predsjednik Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
1. veljače 2021.	NJEMAČKA – Bundestag	Guido Wolf, predsjednik Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
9. veljače 2021.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, predsjednica Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
22. veljače 2021.	POLJSKA – Senat, LITVA – Seimas, LATVIJA – Saeima, ESTONIJA – Riigikogu i ČEŠKA REPUBLIKA – Senat	Bogdan Klich (predsjednik Odbora za vanjske poslove i europske poslove poljskog Senata); Laima Andrikiėnė (Litva, potpredsjednica PACE-a); Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Litva, zamjenica predsjednika Seimasa, predsjednica Odbora za poslove EU-a), Rihards Kols (Latvija, predsjednik Odbora za vanjske poslove); Enn Eesmaa (Estonija); Pavel Fischer (Češka)	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
25. veljače 2021.	FINSKA – Parlament	Satu Hassi, predsjednica Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
17. ožujka 2021.	PORTUGAL – Assembleia da República	Odbor za proračun i financije	Zastupnici u Pododboru FISC	Videokonferencija
22. travnja 2021.	HRVATSKA – Parlament	predsjednik i članovi Odbora za europske poslove	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Videokonferencija
3. svibnja 2021.	LITVA – Seimas	Zastupnici u Seimasu	Raphaël Glucksmann, zastupnik u Europskom parlamentu, predsjednik INGE-a	Videokonferencija
22. lipnja 2021.	SLOVENIJA – Državni zbor	Igor Zorčič, predsjednik Državnog zbora, i članovi Odbora za europske poslove slovenskog Državnog zbora i Povjerenstva za međunarodne odnose i europske poslove slovenskog Državnog vijeća	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Slovenija
6. rujna 2021.	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Zastupnici u parlamentu (izvjestitelji o reformi WTO-a)	Zastupnici u Europskom parlamentu (izvjestitelji za reformu WTO-a)	Videokonferencija
23. rujna 2021.	Estonija – Riigikogu	Hanno Pevkur, potpredsjednik estonskog parlamenta (Riigikogu) i članovi Odbora za europske poslove, Odbora za okoliš i Odbora za gospodarska pitanja	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Estonija
23. i 24. rujna 2021.	LITVA – Seimas	Viktorija Čmilytė-Nielsen, predsjednica Seimasa te predsjednici i članovi Odbora za europske poslove, Odbora za vanjske poslove, Odbora za nacionalnu sigurnost i obranu te Odbora za ljudska prava litavskog parlamenta (Seimas)	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Litva
28. listopada 2021.	POLJSKA – Senat	Odbor za vanjske poslove i EU poljskog Senata	Prva potpredsjednica Roberta Metsola	Poljska

PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Odbor za pravne poslove, koji je pri Europskom parlamentu nadležan za pitanja povezana s usklađenošću s načelom supsidijarnosti, dao je sljedeće definicije za podneske nacionalnih parlamenata:

- Obrazložena mišljenja su podnesci kojima se ukazuje na neusklađenost prijedloga zakonodavnog akta s načelom supsidijarnosti i o kojima se Europski parlament obavještava u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 uz Ugovore.
- Doprinosi su svi drugi podnesci kojima se ne ispunjavaju spomenuti kriteriji za obrazložena mišljenja.

PODNESCI NACIONALNIH PARLAMENTATA ZAPRIMLJENI 2021.			
Država članica	Parlament / Dom	Obrazložena mišljenja	Doprinosi
Austrija	<i>Nationalrat</i>	0	1
Austrija	<i>Bundesrat</i>	0	1
Belgija	<i>Chambre des Représentants</i>	0	0
Belgija	<i>Sénat</i>	0	0
Bugarska	<i>Narodno Sabranie</i>	0	1
Hrvatska	<i>Hrvatski sabor</i>	0	0
Cipar	<i>Vouli ton Antiprosópon</i>	0	0
Češka	<i>Poslanecká sněmovna</i>	0	8
Češka	<i>Senát</i>	4	23
Danska	<i>Folketinget</i>	0	2
Estonija	<i>Riigikogu</i>	0	0
Finska	<i>Eduskunta</i>	0	0
Francuska	<i>Assemblée Nationale</i>	0	0
Francuska	<i>Sénat</i>	4	4
Njemačka	<i>Bundestag</i>	0	0
Njemačka	<i>Bundesrat</i>	0	10
Grčka	<i>Vouli ton Ellinon</i>	0	6
Mađarska	<i>Országgyűlés</i>	0	0
Irska	<i>Seanad Éireann</i>	6	0
Irska	<i>Parlament Republike Irske</i>	0	1
Italija	<i>Camera dei deputati</i>	5	12
Italija	<i>Senato</i>	0	10
Litva	<i>Seimas</i>	0	0
Luxembourg	<i>Chambre des Députés</i>	0	0
Latvija	<i>Saeima</i>	0	0
Malta	<i>Kamra tad-Deputati</i>	1	0
Nizozemska	<i>Tweede Kamer</i>	0	1
Nizozemska	<i>Eerste Kamer</i>	0	5
Poljska	<i>Sejm</i>	0	0
Poljska	<i>Senat</i>	0	10
Portugal	<i>Assembleia da República</i>	0	38
Rumunjska	<i>Camera Deputaţilor</i>	0	0
Rumunjska	<i>Senat</i>	0	16
Španjolska	<i>Congreso / Senado</i>	0	53
Švedska	<i>Riksdag</i>	3	0
Slovenija	<i>Državni Zbor</i>	0	0
Slovenija	<i>Državni Svet</i>	0	0
Slovačka	<i>Národná rada</i>	1	0
UKUPNO		24	202

PRILOG V. – Doprinosi u okviru Protokola br. 1. – Neformalni politički dijalog

U ovoj tablici navedeni su dokumenti nacionalnih parlamenata u EU-u koji su poslani kao odgovor na nacрте zakonodavnih akata koji su u isključivoj nadležnosti EU-a, kao i na veliki broj nezakonodavnih dokumenata kao što su zelene / bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije koje su obuhvaćene Protokolom br. 1 uz Ugovore.

DOPRINOSI NACIONALNIH PARLAMENTA ZAPRIMLJENI 2021.		
Država članica	Parlament / dom	Contributions
Austrija	<i>Nationalrat</i>	0
Austrija	<i>Bundesrat</i>	1
Belgija	<i>Chambre des Représentants</i>	0
Belgija	<i>Sénat</i>	2
Bugarska	<i>Narodno Sabranie</i>	0
Hrvatska	<i>Hrvatski sabor</i>	0
Cipar	<i>Vouli ton Antiprosópon</i>	0
Češka	<i>Poslanecká sněmovna</i>	13
Češka	<i>Senát</i>	27
Danska	<i>Folketinget</i>	0
Estonija	<i>Riigikogu</i>	0
Finska	<i>Eduskunta</i>	1
Francuska	<i>Assemblée Nationale</i>	7
Francuska	<i>Sénat</i>	11
Njemačka	<i>Bundestag</i>	1
Njemačka	<i>Bundesrat</i>	10
Grčka	<i>Vouli ton Ellinon</i>	0
Mađarska	<i>Országgyűlés</i>	0
Irska	<i>Houses of the Oireachtas</i>	1
Italija	<i>Camera dei deputati</i>	11
Italija	<i>Senato</i>	0
Litva	<i>Seimas</i>	1
Luksemburg	<i>Chambre des Députés</i>	0
Latvija	<i>Saeima</i>	0
Malta	<i>Kamra tad-Deputati</i>	0
Nizozemska	<i>Tweede Kamer</i>	5
Nizozemska	<i>Eerste Kamer</i>	10
Poljska	<i>Sejm</i>	0
Poljska	<i>Senat</i>	2
Portugal	<i>Assembleia da República</i>	16
Rumunjska	<i>Camera Deputaţilor</i>	24
Rumunjska	<i>Senat</i>	16
Španjolska	<i>Congreso / Senado</i>	60
Švedska	<i>Riksdag</i>	1
Slovenija	<i>Državni Zbor</i>	0
Slovenija	<i>Državni Svet</i>	0
Slovačka	<i>Národná rada</i>	2
UKUPNO		222

PRILOG VI. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovala s mrežom ECPRD u 2021. upućivanjem zahtjeva za usporedbu:

1. Rodna ravnopravnost u parlamentarnoj diplomaciji
2. Najnovije informacije o zahtjevu 4548: zajednički dokument za ažuriranje tablice: „Stanje mjera povezanih s bolešću COVID 19 u parlamentima”
3. Pristupačnost zgrada nacionalnih parlamenata država članica EU-a
4. Statut i financiranje europskih političkih stranaka i zaklada
5. Nacionalni postupci kandidatura za članove Europskog revizorskog suda (ERS)
6. Upitnik o rodno osviještenoj politici
7. Organizacija plenarnih zasjedanja
8. Namjenski prihodi, uzimanje i davanje zajmova
9. Poticaji za veće sudjelovanje u plenarnim raspravama
10. Kibersigurnost u parlamentu
11. Mreže IPU Parline i ECPRD
12. Modernizacija logističkih službi u parlamentima
13. Politike za testiranje otpornosti na stres radi promicanja njihove otpornosti i izdržljivosti
14. Najnovije informacije o zahtjevu 4855: upotreba EU digitalne COVID potvrde u parlamentarnim postupcima

B. Europski parlament pružio je odgovore na sljedeće zahtjeve drugih parlamenta unutar ECPRD-a:

1. Parlamentarni tajnici [*Whips*]
2. Iskustvo Europskog parlamenta u nekoliko pitanja povezanih s radom zastupnika u Europskom parlamentu
3. Zakonodavni propisi o lovačkim psima
4. Najnovije informacije o zahtjevu 4855: upotreba EU digitalne COVID potvrde u parlamentarnim postupcima
5. Politike za testiranje otpornosti na stres radi promicanja njihove otpornosti i izdržljivosti
6. Nedopuštenost amandmana izvan područja primjene prijedloga zakona (nepovezani zakonodavni amandmani)
7. Korporativna dužna pažnja i odgovornost
8. Centar za posjetitelje
9. Nepoštovanje zakonitog naloga ili zahtjeva službenika kaznenog progona i drugih
10. Olimpijski prvaci primljeni na sveučilišta bez polaganja ispita
11. Titlovanje sjednica odbora i povjerenstava (za osobe s oštećenjem sluha)
12. Tehničke prepreke ulasku u zgrade Parlamenta
13. Pravila za izradu zakonodavstva i zakonodavni postupak
14. Ponovno otvaranje knjižnica i pružanje knjižničnih usluga na licu mjesta tijekom pandemije bolesti COVID-19
15. Najnovije informacije o zahtjevu 2413: „Ured Predsjednika parlamenta”
16. Uloga predsjednika Zastupničkog doma
17. Parlamentarno osoblje i kombinirane ili hibridne radne politike
18. Upotreba EU digitalne COVID potvrde u parlamentarnim postupcima
19. Nova parlamentarna sjednica i mjere na snazi

20. Mreže IPU Parline i ECPRD
21. Upotreba kanabisa za prehranu ljudi
22. Parlamentarni arhiv – najnovije informacije o zahtjevu 902
23. Liječnički nemar
24. Potrebna glasačka većina pri izboru dužnosnika od strane Parlamenta
25. Parlament prilagođen obitelji za zastupnike
26. Obraćanje stranog šefa države / čelnika vlade parlamentu
27. Antigensko testiranje na COVID-19 u parlamentu
28. Standardi za mala poljoprivredna tržišta
29. Uvjeti i ograničenja za obnašanje parlamentarnog mandata
30. Istrage o zlostavljanju, uznemiravanju i seksualno neprimjerenom ponašanju: „izvješćivanje po skupinama” (cluster reporting)
31. Kodeks obrazovanja
32. Digitalizacija parlamentarnih dokumenata – dodatna pitanja
33. Nova zakonodavna politika o upravnim prekršajima
34. Nematerijalna sredstva za ohrabrivanje kulturnih mecena
35. Javni mediji i vijeća za medije
36. Zakonodavni postupak
37. Oslobođanje od kazne /ukidanje kazni ako maloljetna osoba odbije imati osobne odnose s jednim od roditelja
38. Obveza zastupnika da primaju plaću ili naknadu
39. Instituti parlamentarnih studija, parlamentarizma i sastava zakonodavca
40. Strategija IKT-ja
41. Ograničenja kretanja uvedena tijekom pandemije bolesti COVID-19
42. Digitalizacija i virtualni parlamentarni rad
43. Izgradnja sportskih objekata
44. Zabrana spolnog uznemiravanja
45. Sjednice odbora na daljinu
46. Potpora zastupnicima i parlamentarnim službenicima koji su bili izloženi uznemiravanju na društvenim mrežama
47. Stjecanje poljoprivrednog zemljišta
48. Vjerski praznici i razumne prilagodbe s obzirom na vjeroispovijest
49. Podnošenje žalbe u kasacijskom postupku (postupak na sudu najvišeg stupnja)
50. Izrada proračuna za dobrobit
51. Upitnik o internetskom seminaru pod nazivom „Kako ojačati parlamentarni nadzor nad proračunskim postupcima: odnos između parlamenata, fiskalnih vijeća i revizijskih institucija”
52. Hitni zahtjev: uloga parlamenta u vršenju dužnosti predsjednika / razrješenju predsjednika Republike (predsjednika vlade)
53. Digitalni udžbenici
54. Protokolarne funkcije i politika u Parlamentu
55. Smanjenje nasilja i maltretiranja među djecom
56. Državno financiranje sportskih organizacija
57. Određeni aspekti parlamentarnih aktivnosti od 1. ožujka 2020. do 31. ožujka 2021.
58. Upitnik o rodno osviještenoj politici
59. Obvezno i uvjetno nošenje maski za lice u nižem obrazovanju (predškola i osnovna škola)
60. Hitno: prava i odgovornosti zamjenika predsjednika u nacionalnim parlamentima
61. Parlamentarna praksa u pogledu Programa UN-a do 2030. i ciljeva održivog razvoja
62. Energetska politika Parlamenta
63. Rad osoblja zastupnika i nadzor nad njima
64. Upitnik povezan s internetskim seminarom pod nazivom „Internetska komunikacija i prilagodba parlamentarnih komunikacija tijekom pandemije”

65. Institucijska komunikacija
66. Pristup uslugama zdravstvene skrbi za žene s invaliditetom
67. Strategija za društvene medije u Parlamentu
68. Preuzimanje i kontrola troškova povezanih s mandatom zastupnika u Parlamentu (*Prise en charge et contrôle des frais liés au mandat des parlementaires*)
69. Uloga Parlamenta u izradi procjena regulatornog učinka
70. Prilagodba i priprema plenarnih sjednica za zastupnike s invaliditetom
71. Dojenje i distribucija dječje hrane
72. Nametanje alimentacije
73. Parlamentarna nadzorna ploča za podatke
74. Elektroničko arhiviranje
75. Upotreba mobilnih elektroničkih uređaja na plenarnoj sjednici i u parlamentarnim tijelima
76. Propisi o pašnjacima
77. Tehnologija za videokonferencije i usluge u oblaku
78. Plan razvoja ljudskih resursa
79. Osnivanje pododbora u okviru stalnog parlamentarnog odbora
80. Najnovije informacije o zahtjevu 4548: zajednički dokument za ažuriranje tablice: „stanje mjera povezanih s bolešću COVID 19 u parlamentima“
81. Tajno glasovanje izvan parlamenta
82. Plan cijepljenja protiv bolesti COVID-19
83. Zatvorski propisi i zdravstvena pitanja zatvorenika
84. Izjava o interesima stručnjaka koji su saslušani u Parlamentu
85. Božićna stabla u Parlamentu
86. Dodatna pitanja povezana sa zahtjevom o geografskoj lokaciji parlamentarne knjižnice, arhiva itd. Koji je značaj lokacije za korisnike, uslugu i tijek rada?
87. Renegade postupak
88. Operativni odjeli u parlamentima

C. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2021.

SEMINARI		
Teme	Vrsta posjeta / lokacija	Datum(i)
Internetski seminar – „Koje će se postupovne promjene uvedene zbog bolesti COVID-19 zadržati u vašem parlamentu nakon završetka pandemije?” (Područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	London / na internetu	16. prosinca 2021.
Internetski seminar – „Demokracija bez prečaca – razmjena s političkom filozofkinjom Cristinom Lafont” (Područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Beč / na internetu	2. studenoga 2021.
Internetski seminar – Kako ojačati parlamentarni nadzor nad proračunskim postupcima (Područje interesa: ekonomska i proračunska politika)	Podgorica / na internetu	8. srpnja 2021.
Internetski seminar – „Parlamenti i Opća uredba o zaštiti podataka” (Područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Beč / na internetu	14. lipnja 2021.
Internetski seminar – IKT – Parlamenti na mreži 2021. – internetska komunikacija i prilagodba parlamentarne komunikacije tijekom pandemije (Područje interesa: IKT u parlamentima)	Helsinki / na internetu	3. lipnja 2021.
Internetski seminar – „Godina nade i tranzicije” (Područje interesa: parlamentarne knjižnice, istraživanja i arhivi)	Bruxelles / na internetu	13. lipnja 2021.
Internetski seminar – „Parlamentalno sudjelovanje u definiranju nacionalnih planova za oporavak i otpornost” (Područje interesa: ekonomska i proračunska politika)	Rim / na internetu	23. travnja 2021.
Internetski seminar – IKT – elektronički potpisi i pečati (Područje interesa: IKT u parlamentima)	Bruxelles / na internetu	15. ožujka 2021.
Internetski seminar – „Parlamenti i Opća uredba o zaštiti podataka” (Područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Beč / na internetu	18. siječnja 2021.

STATUTARNI SASTANCI		
Teme	Vrsta posjeta / lokacija	Datum(i)
Godišnja konferencija korespondenata	London / na internetu	18. studenoga 2021.
Sastanak izvršnog odbora	Bruxelles / na internetu	23. rujna 2021.
Sastanak izvršnog odbora	Bruxelles / na internetu	1. srpnja 2021.
Sastanak izvršnog odbora	Bruxelles / na internetu	18. ožujka 2021.

Glosar pojmova i akronima

AFCO: Odbor za ustavna pitanja, Europski parlament

AFET: Odbor za vanjske poslove, Europski parlament

AIDA: Posebni odbor za umjetnu inteligenciju u digitalnom dobu, Europski parlament

BECA: Posebni odbor za borbu protiv raka, Europski parlament

BUDG: Odbor za proračune, Europski parlament

CORCOM: Direktorij odgovarajućih odbora Izvor informacija o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Pruža informacije o tajništvima različitih odbora nacionalnih parlamenta EU-a i Europskog parlamenta.

COSAC: Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije. Konferencija zastupnika u Europskom parlamentu i zastupnika u nacionalnim parlamentima iz parlamentarnih odbora nadležnih za poslove Europske unije koja se temelji na ugovorima.

DEVE: Odbor za razvoj, Europski parlament

DG EXPO: Glavna uprava za vanjsku politiku Unije, Glavno tajništvo Europskog parlamenta.

DG IPOL: Glavna uprava za vanjsku politiku Unije, Glavno tajništvo Europskog parlamenta.

DG ITEC: Glavna uprava za inovacije i tehnološku podršku, Glavno tajništvo Europskog parlamenta.

ECPRD: Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju. Mreža za razmjenu informacija za uprave europskih parlamenta, koja djeluje na temelju zahtjeva za usporedbu.

ECON: Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku, Europski parlament.

EMPL: Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja, Europski parlament.

EP: Europski parlament

EPW: Europski parlamentarni tjedan. Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) i Konferencija o Europskom semestru okupljaju parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima.

Eurojust: Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu.

Europol: Agencija Europske unije za izvršavanje zakonodavstva.

EUSC: Konferencija predsjednika parlamenta Europske unije. Godišnji sastanak predsjednika parlamenta država članica EU-a u organizaciji parlamenta prethodnog jesenskog predsjedništva Vijeća EU-a.

EWS: Sustav ranog upozoravanja. Mehanizam za preispitivanje o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, uspostavljen u Protokolu br. 2 uz Ugovore. Njime se predviđa da nacionalni parlamenti šalju obrazloženo mišljenje predsjednicima institucija.

FEMM: Odbor za prava žena i rodnu ravnopravnost, Europski parlament

ICM: Međuparlamentarna sjednica odbora. Sastanci koje zajednički organiziraju tajništvo odbora i Odjel za zakonodavni dijalog Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta. Međuparlamentarne sjednice odbora djeluju kao forum za dijalog između zastupnika u nacionalnim parlamentima i zastupnika u Europskom parlamentu.

INGE: Posebni odbor za vanjsko upletanje u sve demokratske procese u Europskoj uniji, uključujući dezinformiranje, Europski parlament

IPC ZVSP / ZSOP: Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku. Međuparlamentarna platforma za raspravu o vanjskoj, sigurnosnoj i obrambenoj politici EU-a. Održava se dvaput godišnje, a organizira je parlament države članice koja trenutno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom.

IPD: Neformalni politički dijalog. Doprinosi nacionalnih parlamenata EU-a u skladu s Protokolom br. 1 uz Ugovore u kojima se komentiraju zakonodavni predmeti koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te nezakonodavni dokumenti kao što su bijele knjige ili komunikacije Europske komisije.

IPEX: Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji. Platforma za uzajamnu razmjenu dokumenata i informacija povezanih s EU-om između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor: Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europola. Međuparlamentarna nadzorna skupina koja osigurava potpunu odgovornost i transparentnost Europola. Zajednička skupina za parlamentarni nadzor održava dvije sjednice godišnje: jednu u parlamentu države koja predsjedava predsjedništvom Vijeća EU-a, a drugu u Europskom parlamentu.

JURI: Odbor za pravne poslove, Europski parlament.

LIBE: Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove, Europski parlament.

Zastupnici: Zastupnici (nacionalnih) parlamenata.

Zastupnici u EP-u: Zastupnici u Europskom parlamentu.

PESCO: Stalna strukturirana suradnja u području sigurnosne i obrambene politike, uspostavljena odlukom Vijeća od 11. prosinca 2017. s 25 država članica. Pruža pravni okvir za zajedničko planiranje, razvoj i ulaganje u projekte zajedničkih kapaciteta te za jačanje operativne spremnosti i doprinosa oružanih snaga.

U središtu pozornosti: Publikacije koje se odnose na sažetke parlamentarnih postupaka ili praksi i koje se temelje na odgovorima na zahtjeve poslani mreži ECPRD-a.

TEU: Ugovor o Europskoj uniji.

TFEU: Ugovor o funkcioniranju Europske unije.

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Prosina 2021



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIJA</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung</p> <p>150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat</p> <p>60 </p>	<p> България BUGARSKA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie)</p> <p>240 </p>	<p> Česká republika ČESKA REPUBLIKA</p> <p>Poslanecká sněmovna</p> <p>200 </p> <p>Senát</p> <p>81 </p>	<p> Danmark DANSKA</p> <p>Folketinget</p> <p>179 </p>
<p> Deutschland NJEMAČKA</p> <p>Deutscher Bundestag</p> <p>709 </p> <p>Bundesrat</p> <p>69 </p>	<p> Eesti ESTONIJA</p> <p>Riigikogu</p> <p>101 </p>	<p> Éire/Ireland IRSKA</p> <p>Dáil Éireann</p> <p>160 </p> <p>Seanad Éireann</p> <p>60 </p>	<p> Ελλάδα GRČKA</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon)</p> <p>300 </p>
<p> España ŠPANJOLSKA</p> <p>Congreso de los Diputados</p> <p>350 </p> <p>Senado</p> <p>208 </p> <p>57 </p>	<p> France FRANCUSKA</p> <p>Assemblée nationale</p> <p>577 </p> <p>Sénat</p> <p>348 </p>	<p> Hrvatska HRVATSKA</p> <p>Hrvatski sabor</p> <p>151 </p>	<p> Italia ITALIJA</p> <p>Camera dei Deputati</p> <p>629 </p> <p>Senato della Repubblica</p> <p>315 </p> <p>6 </p>
<p> Κύπρος CIPAR</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)</p> <p>56 </p>	<p> Latvija LATVIJA</p> <p>Saeima</p> <p>100 </p>	<p> Lietuva LITVA</p> <p>Seimas</p> <p>141 </p>	<p> Luxembourg LUKSEMBURG</p> <p>Chambre des Députés</p> <p>60 </p>
<p> Magyarország MAĐARSKA</p> <p>Országgyűlés</p> <p>199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati</p> <p>67 </p>	<p> Nederland NIZOZEMSKA</p> <p>Tweede Kamer</p> <p>150 </p> <p>Eerste Kamer</p> <p>75 </p>	<p> Österreich AUSTRIJA</p> <p>Nationalrat</p> <p>183 </p> <p>Bundesrat</p> <p>61 </p>
<p> Polska POLJSKA</p> <p>Sejm</p> <p>460 </p> <p>Senat</p> <p>100 </p>	<p> Portugal PORTUGAL</p> <p>Assembleia da República</p> <p>230 </p>	<p> România RUMUNJSKA</p> <p>Camera Deputatilor</p> <p>330 </p> <p>Senat</p> <p>136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIJA</p> <p>Državni zbor</p> <p>90 </p> <p>Državni svet</p> <p>40 </p>
<p> Slovensko SLOVAČKA</p> <p>Národná Rada</p> <p>150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINSKA</p> <p>Eduskunta</p> <p>200 </p>	<p> Sverige ŠVEDSKA</p> <p>Riksdagen</p> <p>349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

